

契約變更常見缺失

及

案例解析

陳 建 良

大綱

前言

- 一、契約要項重點介紹
- 二、履約管理注意事項
- 三、變更契約之情況
- 四、變更契約常見錯誤態樣
- 五、採購之實例缺失解析
- 六、Q & A

前 言

113年稽核報告期間違反法令條款統計(113/01~113/12)

| 項次 | 違反採購法相關法條或有瑕疵情形(違反法令條款) | 案件數 |
|----|---|------|
| 1 | 政府採購錯誤行為態樣序號1之9(招標文件資料錯誤) | 1594 |
| 2 | 政府採購錯誤行為態樣序號6之8(公告內容與招標文件之內容不一致，例如：截止投標期限不一致) | 910 |
| 3 | 政府採購錯誤行為態樣序號1之11(招標文件過簡) | 719 |
| 4 | 採購評選委員會審議規則第3條(工作小組初審意見) | 518 |
| 5 | 政府採購法第61條項(決標公告) | 346 |
| 6 | 政府採購錯誤行為態樣序號12之1(履約管理) | 335 |
| 7 | 政府採購法第46條(底價之訂定) | 289 |
| 8 | 政府採購錯誤行為態樣序號1之12(效益目標/分析指標) | 275 |
| 9 | 政府採購法第50條第1項第6款 | 246 |
| 10 | 採購評選委員會組織準則第6條 | 226 |
| 11 | 政府採購錯誤行為態樣序號1之4 | 216 |
| 12 | 政府採購錯誤行為態樣序號6之4 | 215 |

機關辦理財物採購及履約管理常見錯誤

- (一)對於本單位之需求未充分了解。
- (二)對招標文件及契約條款之認識是否充分？
- (三)招標文件規定(資格、規格及契約條款)開列不完整或不妥適。
- (四)機關與廠商對契約規定認知有差異，但機關不願與廠商充分溝通。
- (五)變更設計(修改契約條款)偏多。
- (六)廠商履約結果與契約內容不盡相同，機關仍勉強予以驗收。
- (七)契約變更簽核內容不完整或理由未盡妥適。

一、契約要項重點介紹

機關辦理財物採購前自我檢核表

工程會96.1.19. 工程企字第09600030920號函

…各機關於辦理查核金額以上之財物採購前檢核相關重點事項，「機關辦理財物採購前自我檢核表」…。

說明：

一、查部分機關辦理財物採購，於訂定採購需求或規格條件時，未以未來使用或營運管理之需要考量，造成額外維修費用、延誤履約進度、影響採購品質效率等情形，爰研訂上開檢核表以利採購人員於辦理採購前預先檢核。

二、請各機關辦理查核金額以上財物採購前，先填妥檢核表，併同招標文件稿，依規定層報機關首長或其授權人員。

機關辦理財物採購前自我檢核表

| 自我檢核事項 | 是/ 有 | 否/ 無 | 不適用 者免填 |
|--|---------|---------|------------|
| 1. 本機關 <u>是否曾有</u> 採購類似標的之 <u>前例</u> | | | |
| 2. 本機關 <u>過去採購</u> 之類似標的之使 用情形 <u>是否符合預期需求</u> | | | |
| 3. 過去採購經驗 <u>如有未符合預期</u> 需 求情形，辦理本次採購時 <u>有無檢討</u> <u>改進</u> | | | |
| 4. 是否曾瞭解 <u>其他機關有無</u> 採購類 似標的及使用經驗 | | | |
| 5. <u>國內廠商</u> 有無製造/供應能力 | | | 8 |

機關辦理財物採購前自我檢核表

| 自我檢核事項 | 是/ 有 | 否/ 無 | 不適用 者免填 |
|--|---------|---------|------------|
| 6. <u>國內廠商</u> 對於週邊相關設備、零件、技術、工法 <u>是否有製造或供應能力</u> | | | |
| 7. 是否曾瞭解 <u>外國產品之工作環境是否與我國相似</u> | | | |
| 8. 擬訂定之 <u>技術規格如有國家標準</u> 者，是否據以訂定技術規格 | | | |
| 9. 擬訂定之 <u>技術規格如有國際標準</u> 者，是否據以訂定技術規格 | | | |

機關辦理財物採購前自我檢核表

| 自我檢核事項 | 是/ 有 | 否/ 無 | 不適用 者免填 |
|--|---------|---------|------------|
| 10. 行政院所屬各機關辦理新台幣1億元以上之財物採購， <u>是否辦理招標文件公開閱覽</u> | | | |
| 11. 有無曾與接管、養護或使用等機關（單位） <u>充分溝通</u> | | | |
| 12. 有無考量接管、養護或使用等機關（單位）具有 <u>營運、操作能力</u> | | | |
| 13. 有無考量未來營運、安裝地點之 <u>工作場所及物理環境等條件</u> （包含工作溫度、日照、輻射強度、降雨、空間及其他類似條件等）使 <u>採購標的可正常使用、營運</u> | | | |

機關辦理財物採購前自我檢核表

| 自我檢核事項 | 是/ 有 | 否/ 無 | 不適用 者免填 |
|---|---------|---------|------------|
| 14. 有無檢核擬採購標的與既有之相關設備、系統之 <u>可銜接、適用及支援性</u> | | | |
| 15. 如屬國外產製品或技術， <u>是否要</u> 求提供 <u>技術移轉</u> 、或採購部分國產產品 | | | |
| 16. 是否檢核採購 <u>數量</u> 及計畫配置 <u>地點之妥適性</u> | | | |
| 17. 有無考量將未來數年之 <u>維護、營運服務經費一併考量</u> 分年編列預算支應 | | | |

機關辦理財物採購前自我檢核表

| 自我檢核事項 | 是/ 有 | 否/ 無 | 不適用 者免填 |
|--|---------|---------|------------|
| 18. 是否檢核採購 <u>經費編列之合理性</u> | | | |
| 19. <u>有無</u> 考量須將原有採購之後續擴充納入辦理 | | | |
| 20. 是否檢核使用 <u>年限與採購經費之經濟效益</u> | | | |
| 21. 如屬巨額採購，有無依「機關提報巨額採購使用情形及效益分析作業規定」第2點規定簽經機關首長核准規定事項 | | | |

投標須知及契約範本之重點

一、投標須知範本重點：

- (一)採購標的為工程、勞務或財物(購買/租賃或定製)
- (二)採購金額/預算金額/招標方式
- (三)受理廠商異議之機關，受理廠商申訴或履約爭議調解之採購申訴審議委員會名稱
- (四)是否適用我國締結之條約或協定：
GPA；臺紐經濟合作協定；臺星經濟夥伴協定
- (五)是否以統包辦理招標；是否以允許廠商共同投標
- (六)廠商以請求釋疑之期限；投標文件有效期
- (七)廠商應遞送投標文件份數；投標文件使用文字。
- (八)開標時間、地點
- (九)不分段開標、分段開標

投標須知及契約範本之重點

一、投標須知範本重點(續)：

- (十)押標金金額、履約保證金金額及其他保證金金額
- (十一)廠商繳納押標金，不予發還或予追繳之情形
- (十二)訂底價(是否公告)，不訂底價，理由為：☐訂定底價確有困難之特殊或複雜案件；☐以最有利標決標之採購；☐小額採購。
- (十三)決標原則：(1)最低標(是否依採購法施行細則第64條之2採評分及格最低標辦理(審查項目、標準及審查方式如附件)；(2)最有利標(評選項目、標準及評定方式如附件)。(2-1)適用最有利標(需報經上級機關核准)；或(2-2)依採購法第22條第1項(第9款/第10款/第11款/第14款)準用最有利標。(2-3)未達公告金額之採購參考最有利標精神擇符合需要者辦理議價。(3)最高標。

投標須知及契約範本之重點

一、投標須知範本重點：

- (十四)是否保留未來向得標廠商增購之權利（擬增購之項目及內容請載明擴充之金額、數量或期間上限，並應將預估所需金額計入採購金額。）
- (十五)是否屬經濟部投資審議委員會公告「具敏感性或國安(含資安)疑慮之業務範疇」之資訊服務採購。（倘是，則廠商不得為經濟部投資審議委員會公告之陸資資訊服務業者。經濟部投資審議委員會網站 <http://www.moeaic.gov.tw/>）。
- (十六)投標廠商之標價條件；投標廠商標價幣別：採購標的之維護修理（是否由得標廠商負責一定期間，費用計入標價決標。

投標須知及契約範本之重點

一、投標須知範本重點：

(十七)投標文件須截止期限前，以郵遞或專人送達指定地點

(十八)投標廠商之基本資格…/特定資格及應附具之證明文件…外國廠商之投標資格及應提出之資格文件，附經公證或認證之中文譯本。另如(勾選)允許合作社為投標廠商，且投標廠商為合作社者，應依合作社法之規定，並附具合作社章程，且章程業務項目需涵蓋本採購委託工作項目)

(十九)全份招標文件內容。

(二十)受理廠商檢舉之採購稽核小組、法務部廉政署與法務部調查局及機關所在地之調查站處（站、組）連絡電話、傳真及地址檢舉電話及信箱。

投標須知及契約範本之重點

財物採購契約範本(113.12.26版本)重點：

- | | |
|------------------|--------------|
| 第1條 契約文件及效力 | 第2條 履約標的 |
| 第3條 契約價金之給付 | 第4條 契約價金之調整 |
| 第5條 契約價金之給付條件 | 第6條 稅捐 |
| 第7條 履約期限 | 第8條 履約管理 |
| 第9條 履約標的品管 | 第10條 保險 |
| 第11條 保證金 | 第12條 驗收 |
| 第13條 保固 | 第13條 遲延履約 |
| 第15條 權利及責任 | 第16條 契約變更及轉讓 |
| 第17條 契約終止解除及暫停執行 | |
| 第18條 爭議處理 | |
| 第19條 其他 | |

依政府採購法(下稱本法)第31條第2項第7款規定認定機關辦理採購，廠商有下列情形之一者，屬「其他經主管機關認定有影響採購公正之違反法令行為」情形：

- 一、廠商或其代表人/代理人/受雇人或其他從業人員與機關人員，共同違反本法第26、34或37條1項規定。
- 二、有本法第50條第1項第5款情形。
- 三、廠商或其代表人/代理人/受雇人或其他從業人員有本法第87、90或91條規定構成要件事實之一。
- 四、廠商或其代表人/代理人/受雇人或其他從業人員與受機關委託提供採購規劃/設計/審查/監造/專案管理或代辦採購廠商之人員，共同實施本法第88條規定構成要件事實。
- 五、廠商或其代表人/代理人/受雇人或其他從業人員與受機關委託提供採購規劃/設計/專案管理或代辦採購廠商之人員，共同實施本法第89條規定構成要件事實。

二、履約管理注意事項

履約管理應注意事項

- ◎熟悉契約內容(平時即須加以研析，預防爭議)
- ◎範本資料文件/重要條款建檔保存，隨時更新
- ◎遵守招標文件/契約所定程序、期限
- ◎以書面為主(注意契約/法令所定通知格式)
- ◎通知承商、文件，皆應保留其送達、收訖證明
- ◎隨時注意契約之基本要求/權利，保全證據
- ◎佐證文件（照片、影片、試驗報告、來源證明）
- ◎是否納入第三公證人之協助(規劃時即考慮)

簽約/履約管理注意事項

1. 得標廠商各單項價格於決標後如有調整之必要者，依契約所定方式調整，以合理為前提，勿強以機關不合理之預算單價調整廠商標價單價，並注意廠商所報單項價格有無不合理情形。（部分標價偏低）
2. 契約價金之給付及調整
3. 契約之履約期限－屆期前/有遲延時，應注意催告
4. 廠商管理（分包廠商之管理與審查）
5. 廠商履約人員有不適任之情形，應即時要求撤換

簽約/履約管理注意事項

6. 注意廠商有無違反職業安全衛生相關法令。
7. 督促廠商注意履約品質，辦理自主檢查。
8. 廠商是否依契約辦理檢(試)驗；檢(試)驗報告有無偽造變造情形。
9. 機關發現或預見廠商之履約瑕疵，或有其他違反契約之情事者，通知廠商限期改善。廠商未於期限內改善者，依契約約定辦理。
10. 查驗、測試或檢驗結果不符合契約約定者，機關書面通知廠商依契約免費改善、拆除、重作、退貨或換貨。

簽約/履約管理注意事項

11. 查察廠商是否依契約所定保險內容投保，避免廠商以過高之自負額或除外不保之批註等方式，減省保險費用，致保險範圍不足。

12. 保證金應注意廠商連帶保證書及連帶保證保險單之有效期、提前通知展期、有效期內通知銀行/保險公司給付。

13. 勿要求廠商履行契約以外之工作。

履約管理注意事項-訂定適當驗收方式

工程會113.11.7.工程企字第11301004821號函

主旨：機關辦理勞務採購，可採現場查驗方式者，仍應以現場查驗為之，並…**妥適訂定履約管理方式**…。

說明：

二、採購法第71條規定：「機關辦理工程、財物採購，應限期辦理驗收，並得辦理部分驗收(第1項)。…前三項之規定，於勞務採購準用之(第4項)。」機關辦理勞務採購之驗收，倘標的兼有工程或財物性質(例如：**資訊服務之硬體設備**等)，而可採現場查驗者，仍應以現場查驗為之，而非一律採書面驗收。

履約管理注意事項-訂定適當驗收方式

工程會113.11.7.工程企字第11301004821號函
說明：

三、又採購法第70條規定：「機關辦理工程採購，應明訂廠商執行品質管理、環境保護、施工安全衛生之責任，並對重點項目訂定檢查程序及檢驗標準（第1項）。機關於廠商履約過程，得辦理分段查驗，其結果並得供驗收之用（第2項）。…財物或勞務採購需經一定履約過程，而非以現成財物或勞務供應者，準用第1項及第2項之規定（第5項）。」機關辦理需經一定履約過程之勞務採購案（如：草坪修剪、灌木修剪、環境清潔等），對重點項目應訂定檢查程序及檢驗標準、頻率，強化履約管理，並得辦理分段查驗。

履約管理注意事項-訂定適當驗收方式

工程會113.11.7.工程企字第11301004821號函說明：

四、機關為確保勞務採購之品質管理，請依案件屬性導入合宜之科技管理方式，舉例如下供參：

(一)清潔類、巡邏類：

1、運用巡簽系統搭配智慧型手機，於定點設置打卡簽到點或規定於定點自拍上傳照片，以查知實際簽到時間及地點，避免履約人員事先簽到、代為簽到等情形；

2、以GPS記錄巡檢軌跡，或每日安排不同巡檢路線，彈性調整人力分布，確認人員移動速度之合理性。

履約管理注意事項-訂定適當驗收方式

工程會113.11.7.工程企字第11301004821號函說明：

四、機關為確保勞務採購之品質管理，請依案件屬性導入合宜之科技管理方式，舉例如下供參：

(二)清潔類、植栽修剪類：

1、機關就廠商提交施作前中後照片，要求一定解析度以上，搭配導入軟體協助比對書面報告照片或表格之異同性。

2、大面積範圍履約可搭配運用無人機，抽查廠商履約情形。

(三)取樣監測類：配合衛星影像、空拍圖及GPS定位，標記廠商取樣點位及時間，確認現況地形及距離，以輔助確認廠商取樣之可信度。

保險費收據少於契約金額

案情摘要：

學校辦理校外教學招標，預算書(有明列餐費、交通保險等單項)，決標方式是以單價決標，契約內也有單價分析表(每人的單價)，付款辦法是以每人單價乘參加學生數，現付款時保險費收據少於契約金額，但保險條件符合契約要求，當我要求扣款時，契約內未規定保險收據金額少於契約要扣款，且契約付款辦法是每人單價乘以參加學生數量，機關應如何處理？

保險費收據少於契約金額

8813123：保險為專業服務

8817112：承包廠商依契約規定投保，其實際支付保險費用雖低於契約所列該項目金額，機關仍應依契約所列金額支付廠商。

8818203：(1)來函所附「消防整修工程合約書」第19點，已載明遇天災或人力不可抗拒之災禍…，其「損(焚)毀或滅失」…由簽約「雙方共同核定」，故應由簽約雙方就損害情形共同協調認定各自負擔之部分。
三、另契約第25點載明「乙方應…依甲方規定投保工程保險，保險費…列入工程標單內。乙方所投保之保險費不得少於合約項目所記載之金額。」故…由保險公司理賠之部分，不應納入南投醫院負擔之部分。

未依契約規定投保

工程會113.8.5.工程企字第1130015472號函

主旨：關於工程保險之附加條款**限縮承保範圍**
或契約對保險要求，其減價收受相關疑義…。

說明：

二、來函主旨所述，如係驗收未完成前即發現
工程保險不符契約要求，且**無不可歸責廠商之**
事由者，本會113.4.30.工程企字1130008036號
函諒達說明二請參照。另請檢視個案契約是否
有本會工程採購契約範本第13條第(九)款：

「保險單正本1份及繳費收據副本1份，應於辦
妥保險後即交機關收執。…」或類似約定，並
檢討機關是否落實履約管理。

未依契約規定投保 - 減價收受

工程會113.8.5.工程企字第1130015472號函

說明：三、…「驗收合格」後方發現工程保險不符契約要求乙節，茲提供本會意見如下：政府採購法第72條第2項所稱驗收結果與規定不符，並未規定已驗收合格即無該項之適用；參酌近期法院實務判決…契約第4條第(一)款：「驗收結果與規定不符，而不妨礙安全及使用需求，亦無減少…契約預定效用，經機關檢討不必拆換、更換或拆換、更換確有困難者，得於必要時減價收受。…」未限制減價收受及計罰違約金不得於驗收後為之；綜上，驗收合格後始發現工程保險之履約情形與契約約定不符，倘有減價之必要，得依政府採購法第72條第2項、施行細則第98條第2項規定檢討辦理。

保險費收據少於契約金額

89011787：對於保險法主管機關核定之「規章費率」，如無由業者調整之可能，機關可於招標文件載明固定費率，並以該費率決標。

09700502110：工程保險費…不再單獨報價，尚未違反政府採購法規定。

10100474650：已決標工程，契約如訂有增減保險費用之特別約定者，依契約約定辦理...尚未決標之工程，招標文件請勿訂定「多要退、少不補」條款（即契約所列保險費用金額較廠商實際支付金額為多者要退，契約所列保險費用金額較廠商實際支付金額為少者不補），以免與本法第6條第1項所定公平合理原則未合。

勿要求廠商履行契約以外之工作。

工程會114.4.22.工程企字第1140100142號函

說明：二、按採購法第70條及第72條第1項規定，機關應確實依契約、圖說、貨樣規定落實履約管理及辦理驗收，採購人員倫理準則第7條第3款及第6款亦明定「不依法令規定辦理採購」及「未公正辦理採購」為採購人員不得有之行為。基此，機關於履約過程，應依契約、法令及市場交易慣例，合理要求廠商落實履約管理及辦理驗收；如機關要求廠商履行契約未約定之事項，或有逾越法令及市場交易習慣之不合理要求，屬刁難廠商情形，違反上開倫理準則規定…。

三、另…機關…可依採購法…成立採購工作及審查小組協助提供疑義或爭議處理之諮詢。

履約管理注意事項-催告

工程會114.5.9.工程企字第11400071091號函

主旨：**機關以開口契約辦理政策及業務宣導採購，不可要求廠商施作或提供非屬契約約定之項目...**

說明：二、按採購法第70條、第71條及第72條第1項規定，機關應確實依契約、圖說、貨樣規定落實履約管理及辦理驗收。審計部查核部分機關以開口契約辦理政策及業務宣導採購執行情形，發現有機關實際要求廠商履約項目與契約約定品項標的內容不同，卻依原契約品項標的內容予以驗收付款等欠妥情事，請各機關勿未經另案採購或契約變更程序，要求廠商履行非屬契約約定之項目，避免上開情事發生。

三、變更契約之情況

契約變更應注意事項

1. 契約變更內容應經機關首長或其授權人員核定。
2. 有無製作契約變更書(兩造書面同意，才得以變更)
3. 辦理契約變更，屬契約既有項數量之增減或新增工作，皆須敘明符合採購法第22條第1項各款情形之一。
4. 須敘明依據採購契約變更或加減價核准監辦備查規定第幾項辦理變更。
5. 申請契約變更核准金額之計算，係以加帳金額及減帳(絕對值)之累計金額計算。

91.3.29. 訂頒「採購契約變更或加減價核准監辦備查規定一覽表」、99.5.18. 訂頒「政府採購法規定須報上級機關核准核定同意備查事項上級機關權責一覽表」

契約變更應注意事項

6. 如廠商要求變更契約，廠商得敘明理由，徵得機關書面同意後辦理之，但不據以增加約價金。
(但書：採購契約要項第21條第2項)
7. 契約金額、履約期限增加或延長時履約保證金、保險單之金額及有效期須配合調整。
8. 如原採購金額未達查核金額經契約變更後達查核金額以上之者，應補具辦理結果之相關文件送上級機關備查。
9. 議價作業採總價或單價議價辦理，原則上應與原契約方式一致。

契約變更應注意事項

10. 底價核定時間是否符合採購法第46條規定。
是否有參考廠商報價單或估價單，底價封套是否密封。
11. 減價程序是否符合規定。（議價減價次數）
12. 投標廠商聲明書仍須廠商提出。
13. 廠商如履約中被停權，應依採購法第103條第2項簽報上級機關核准。
14. 採購之重要事項時（特定需求必須契約變更），
須由法務人員協助處理。
15. 機關有委託規劃、設計、監造或專案管理之
廠商亦應會同協助作業。

是否需辦理契約變更

案情摘要：

某經警政機關採購防彈衣一批之採購案，契約文件規定防彈衣材料由○○○分公司檢驗通過後驗收，且二次驗收後未通過即視同解除契約。廠商交付標的後，經檢驗公司檢驗結果結果為不合格，得標廠商對契約規定之檢驗標準提出質疑，最後由紡織研究所檢驗通過，可否結案？

契約規定之檢驗標準是否合理？

契約規定之第三公證檢驗機構事是否有多家？

契約要項21

是否需辦理契約變更－經濟部標檢局經標1字第10300600210號

「正字標記同等品之認定原則」關於認證機構所認可之檢測實驗室(其認可範圍需包含產品檢驗項目)疑義…。

說明：二、依工程會95.11.16.工程企字第09500426900號函示說明三有關「正字標記之同等品」之認定原則，應同時具備下列文件，僅敘明如下：

(一)「產品產製工廠」取得下列機關(構)之一所核發之CNS12681(ISO 9001)品管認可登錄證書：

1、經濟部標準檢驗局。

2、標檢局認可之「正字標記認可品質管理驗證機構」。

3、經簽署國際認證聯盟(IAF)相互承認協定之認證機構(如我國財團法人全國認證基金會TAF)，所認證之品管驗證機構。

是否需辦理契約變更－契約要項第21條(廠商要求變更契約)

21、契約約定之採購標的，其有下列情形之一者，廠商得敘明理由，檢附規格、功能、效益及價格比較表，徵得機關書面同意後，以其他規格、功能及效益相同或較優者代之。**但不得據以增加契約價金**。…：

(一)契約原標示之廠牌或型號不再製造或供應。

(二)契約原標示之分包廠商不再營業或拒絕供應。

(三)因不可抗力原因必須更換。

(四)較契約原標示者更優或對機關更有利。

(五)契約所定技術規格違反本法第26條規定。

屬前項第四款情形，而有增加經費之必要，其經機關綜合評估其總體效益更有利於機關者，得不受前項但書限制。

四、變更契約常見錯誤態樣

變更契約常見錯誤態樣

四、(一)變更契約常見原因

1、機關通知廠商變更契約-必要時，參考契約要項第20條規定(如後第1頁)

(1)變更設計-設計錯誤-未追究責任

(2)政策改變-刪減或更改項目(未先作效益分析)

(3)配合需求增減項目或數量(有無大量增加?)

2、廠商要求變更契約

參考契約要項第21條規定(如後第2頁)

3、非可歸責於機關或廠商之狀況

機關通知廠商變更契約 - 契約要項第20條

(機關通知廠商變更契約)

20、機關於必要時得於契約所約定之範圍內通知廠商變更契約。除契約另有規定外，廠商於接獲通知後應向機關提出契約標的、價金、履約期限、付款期程或其他契約內容須變更之相關文件。

廠商於機關接受其所提出須變更之相關文件前，不得自行變更契約。除機關另有請求者外，廠商不得因第一項之通知而遲延其履約責任。

機關於接受廠商所提出須變更之事項前即請求廠商先行施作或供應，其後未依原通知辦理契約變更或僅部分辦理者，應補償廠商所增加之必要費用。

廠商要求契約變更－契約要項第21條

21、契約約定之採購標的，其有下列情形之一者，廠商得敘明理由，檢附規格、功能、效益及價格比較表，徵得機關書面同意後，以其他規格、功能及效益相同或較優者代之。**但不得據以增加契約價金**。…：

- (一)契約原標示之廠牌或型號不再製造或供應。
- (二)契約原標示之分包廠商不再營業或拒絕供應。
- (三)因不可抗力原因必須更換。
- (四)較契約原標示者更優或對機關更有利。
- (五)契約所定技術規格違反本法第26條規定。

屬前項第四款情形，而有增加經費之必要，其經機關綜合評估其總體效益更有利於機關者，**得不受前項但書限制**。

變更契約錯誤態樣-加減價契約增加，刊登決標公告內容錯誤

案例說明：

機關辦理某一工程採購，預算為3,507,180元，決標金額為3,486,535元，第1次變更設計預算金額增加1,291,465元，惟查109年2月4日第1次變更設計決標公告「預算金額」欄位登載為4,798,645元(僅計入新增項目部分)，「總決標金額」欄位登載為4,778,000元(僅計入新增項目部分)，未計入原契約工項之「加帳金額」及「減帳金額」，有何問題？

解析：應注意「採購契約變更或加減價核准監辦備查規定一覽表」之附記。

變更契約錯誤態樣-加減價契約增加，刊登決標公告內容錯誤

「採購契約變更或加減價核准監辦備查規定一覽表」之附記：（1/3）

（一）契約變更，指原契約標的之規格、價格、數量或條款之變更，並包括追加契約以外之新增工作項目；其變更，得分別適用採購法第22條第1項各款情形為之，但變更部分之累計金額應合計之。

（二）變更部分之累計金額，指契約價金變更之「加帳金額」及「減帳絕對值」合計之累計金額。

（三）契約價金於變更後達查核金額之當次以後之變更，適用查核金額以上採購之規定。

變更契約錯誤態樣-加減價契約增加，刊登決標公告內容錯誤

「採購契約變更或加減價核准監辦備查規定一覽表」之附記：(2/3)

(四)「核准規定」欄，係指機關辦理契約變更或加減價之核准權責規定，其核准與否應考量契約變更、加減價及採限制性招標辦理之適法性及妥適性。「核准」，由機關首長或其授權人員為之。

(五)機關辦理採購，其決標金額依採購法第61條(於政府採購公報刊登決標公告)或第62條(定期彙送決標資料)規定傳輸至本會資料庫後，如有契約變更或加減價之情形，致原決標金額增加者，該增加之金額，亦應依上揭規定辦理公告、彙送。

變更契約錯誤態樣-加減價契約增加，刊登決標公告內容錯誤

「採購契約變更或加減價核准監辦備查規定一覽表」之附記：(3/3)

(六)機關辦理工程採購，其須辦理契約變更而新增非屬原契約數量清單內所列之工程項目者(不包含漏列項目)，該新增工程項目單價編列方式，應以原預算相關單價分析資料為基礎，並考慮市場價格波動情形。其底價訂定，並應符合政府採購法第46條規定。

變更契約錯誤態樣-加減價契約增加，刊登決標公告內容錯誤

「採購契約變更或加減價核准監辦備查規定一覽表」之附記：(3/3)

備註：

某機關採購案第2次契約變更決標公告，即於決標公告之「附加說明欄位」中加註：本次契約變更加帳金額為331萬476元，減帳金額為215萬1,219元(加減帳淨額為115萬9,257元)，本次契約變更累計金額為546萬1,695元，合計契約變更累計金額為819萬4,264元；變更後契約總價為2,095萬8,508元。謹以此案供參考。

四、變更契約常見錯誤態樣-設計錯誤，未追究責任

契約變更之事由涉有設計疏失情事，未依約檢討設計廠商責任。

案例說明：

機關辦理吊橋修復工程採購，設計廠商有無依職業安全衛生法規編列安全衛生費用甚為重要，查第1次變更設計加帳金額為5,490,679元，安全衛生費用新增計25工項，金額新增計4,798,654元（佔第1次變更設計加帳金額87.4%），應係設計廠商於設計階段疏漏，未務實周延編列安全衛生費用情事所致，惟機關未就前開情事依約檢討設計廠商責任。機關有所疏失。

四、變更契約常見錯誤態樣- 簽及法條之適用未符合法令要求

必要時-契變以限制性招標辦理，惟未就個案敘明符合採購法第22條1項何款情形/僅照錄法條文字。

案例說明：

(一)按採購法施行細則第23條之1第1項規定：

「機關依本法第22條規定辦理限制性招標，應由需求、使用或承辦採購單位，就個案敘明符合各款之情形，簽報機關首長或其授權人員核准…」。

(二)所列數案採限制性招標洽原施工廠商施作，惟查機關簽報變更設計，未敘明符合採購法第22條第1項何款之情形或…僅照錄採購法第22條第1項第6款法條文字，未就個案情形具體敘明符合採購法第22條第1項第6款採限制性招標之理由。

四、變更契約常見錯誤態樣-增加逾30%，未議合理單價

契約個別項目實作數量增加逾30%，未依約以契約變更合理調整契約單價。

案例說明：契約第3條第1款訂明契約價金之給付採部分依契約價金總額結算，部分依實際施作或供應之項目及數量結算，同條第3款訂明：「採實際施作或供應之項目及數量結算給付之部分：1. 工程之個別項目實作數量較契約所定數量增加達30%以上…之部分，應以契約變更合理調整契約單價及計算契約價金…」查本案結算書所列之「太空包」及「不織布」工項(依約採實作實算計價)依原契約實作數量均較契約所定數量增加逾30%，惟前開工項…未依契約約定「其逾30%之部分，應以契約變更合理調整契約單價及計算契約價金」辦理。

四、變更契約常見錯誤態樣-無必需向原供應商議價

狀況：後續擴充部分，尚非必須向原供應廠商採購，卻依採購法第22條第1項4款辦理契約變更。

案例說明：

簽報變更設計之簽文說明四載明「…依據政府採購法第22條第1項第4款規定，與原有採購有相容性或互通性之需要，必須向原供應廠商採購」，未具體敘明符合該款採限制性招標之理由，有僅照錄法條之虞，且新增項目LED全程電子看板等工程，疑有採購法第22條第1項各款執行錯誤態樣第4款、（一）「原有採購之後續擴充，並無必須向原供應廠商採購之理由，卻以本款為由辦理」情形。

更契約常見錯誤態樣-產地改變之處理

案例：

某機關利用臺灣銀行採購部共同供應契約，洽某廠商採購資訊設備，政府電子採購網之共同供應契約網頁標示該廠牌型號之產地為日本，惟交貨前，該立約商致函機關，表示因該廠牌在日本之製造廠停產，產線移往馬來西亞，並檢附相關證明文件，請機關同意變更契約，將原共同供應契約訂單標示之產地，由日本變更為馬來西亞，原下訂之廠牌型號不變。機關可否同意？

四、變更契約常見錯誤態樣-來源地改變之處理

產地由日本變更為馬來西亞，原廠牌型號不變。

問題：

1. 查臺灣銀行採購部共同供應契約之契約條款內容並無「契約變更」之規定，機關得否逕行引用採購契約要項第20點及第21點之規定辦理契約變更？

2. 如本案立約商未於交貨前申請契約變更，而是驗收時機開始發現產地與訂單標示不符，應如何處理？

四、變更契約常見錯誤態樣

產地由日本變更為馬來西亞，原廠牌型號不變。

解析1：按臺灣銀行採購部辦理之共同供應契約條款多列有下列條款，（以臺灣銀行採購部招標案號：LP5-113036臺灣銀行股份有限公司採購部代理各機關、學校等辦理「傳真機及影印機」共同供應契約採購案契約條款為例，其第卅二條條款就列有「本契約如有未盡事宜，悉按政府採購法及相關法令之規定辦理。」字樣，可供參考引用。

解析2：(1)可參考「驗證登錄證書」上所列資料，包括產地、型號及核發時間，必要時，得參考經濟部標準檢驗局網路資料複核；(2)進口報單資料所列進口地；(3)是否要減價收受？

四、變更契約常見錯誤態樣-產地變更

政府電子採購網-共同供應契約-適用機

web.pcc.gov.tw/cscps/ciom/searchBrowse/browseSupp/20000112/A.7.31.1/20000...

有新版 Chrome 可安裝
有可用的更新，歡迎自訂及控制 Google Chrome。

Gmail YouTube 地圖 所有書籤

| 30 | 25-LP5-00640 | 蘇利數位科技股份有限公司 114臺北市內 樓 | ASUS PN65 | 中國大陸 | 新北市 臺北市 桃園市 | 請選擇 ▼ |
|----|--------------|------------------------------|---|---------------|--------------------------|----------------------|
| 31 | 25-LP5-00 | 蘇利數位科技股份有限公司 114臺北市內 樓 | DELL Pro Micro(QCM1250)(114/6/23 更改) | 中國大陸/馬 來西亞 | 臺北市 桃園市 新竹縣 新竹市 | 查詢條件 查詢結果 查詢頁尾 |
| 32 | 25-LP5-00 | | ASUS NUC14RVH | 中國大陸 | 新北市 臺北市 | 請選擇 |

來源地包括大陸/馬來西亞

114/6/23修改

下午 05:11
2025/8/26

四、變更契約常見錯誤態樣

70002516電腦共同供應契約條款

C:/Users/user/Desktop/訓練課程/114年/研討班/台大醫院總務室/70002516電腦共同供應...

Outlook Google 翻譯 bilibili FF14 Firefox 華銀 首頁 - Netflix 我的雲端硬碟 - Goo...

2 之 121

會政府電子採購網，供各機關利用。有關訂購、交貨、驗收及付款等事宜（統稱履約事宜），由適用機關（訂購後統稱訂購機關）與立約商依契約規定逕行為之；各訂購機關之訂單視為附屬於本契約之子契約。立約商另有約定外，有關訂單之履約事宜均依本契約之規定。

二、採購標的：

第1組：個人電腦之主機（共14項，無廢標項）

第2組：個人電腦之顯示器（共18項，其中第12~13項廢標）

第3組：筆記型電腦（共21項，其中第2、4、6、19項廢標）

第4組：精簡型電腦（共12項，其中第5、7項廢標）

第5組：顯示卡（共6項，其中第5、6項廢標）

第6組：平板電腦（共8項，其中第4、5、6、7項廢標）

第7組：彩色數位相機及數位攝影機（共9項，其中第1項廢標）

本案允許廠商提供依法令得輸入臺灣地區之大陸地區產品。（注意：立約商交付契約產品之產地應符合該產品於政府電子採購網公告之產地。）

三、契約期間（訂購期間）：

本契約期間自中華民國114年3月14日起至115年3月31日止或至總訂購金

第1組：個人電腦之主機

四、變更契約常見錯誤態樣

70002516電腦共同供應契約條款

C:/Users/user/Desktop/訓練課程/114年/研討班/台大醫院總務室/70002516電腦共同供應...

Outlook Google 翻譯 bilibili FF14 Firefox 華銀 首頁 - Netflix 我的雲端硬碟 - Goo...

10 之 121

並依本契約及訂購單規定將相關文件送交訂購機關。訂購機關如與立約商另有議定交貨期限者，從其約定，並以雙方商定之交貨期限計算逾期罰款。

(二)立約商供應之契約標的應與本契約所規定者相符，且為未經使用之全新品，並應負責權利及物之瑕疵擔保責任。

(三)立約商供應之契約標的不得為大陸廠牌產品，且不得有任何資料儲存、備份或傳輸涉及大陸地區（含香港及澳門地區）之情事。

(四)契約標的之包裝及運送方式，除另有規定外，由立約商擇適當方式辦理之。包裝及運送方式不當，致契約標的受損，由立約商負責賠償。

(五)訂購機關因故無法於原訂期限收貨、安裝及測試時，應與立約商另行約定期限，立約商依該期限履約。

(六)立約商於送貨時應派人負責在場點交，契約標的送達訂購機關之指定地點後，應執行安裝、測試事宜，如經訂購機關驗收合格，其安裝測試完成之日即為交貨日。

(七)訂購機關於所訂購之本案契約標的安裝、測試完成後即辦理驗收，

立約商之標的不得為大陸廠牌產品

下午 04:04
2025/8/26

四、變更契約常見錯誤態樣

應附檢驗合格證明文件：第
項次，應附「商品驗證登錄
或「檢驗合格證明文件」，
「商品型式認可證書」替代

(十)交貨驗收時，立約商須附下列證明文件：

1. 商品檢驗合格證明文件：

(1)第1~4組各項次：

- a. 經濟部標準檢驗局或其委託之驗證機構所核發之「商品驗證登錄（電子）證書」影本或檢驗合格證明文件（即「國內產製商品合格證書」或「輸入商品合格證書」，不得以「商品型式認可證書」替代該證明文件）影本。商品本體需貼有經濟部標準檢驗局核發之檢驗標識，標識號碼應與證書所載之識別號碼（商品檢驗標識號碼）一致。
- b. 個人電腦之主機電磁相容檢測包括主機、鍵盤、及滑鼠等三項，立約商如採分別檢測送審，主機及滑鼠等二項則應分別檢附主機、滑鼠之「商品驗證登錄（電子）證書」影本或檢驗合格證明文件（即「國內產製商品合格證書」或「輸入商品合格證書」，不得以「商品型式認可證書」替代該證明文件）影本。鍵盤則應檢附鍵盤之「商品驗證登錄（電子）證書」影本（須


應注意事項---商品驗證登錄證書


1. 應施檢驗商品應於證書有效期限內運出廠場或輸入或進入市場；

2. 在有效期限內運出廠場或輸入或進入市場之商品，不因證書效期屆滿而不准販售。

財團法人台灣大電力研究試驗中心
TAIWAN ELECTRIC RESEARCH & TESTING CENTER
商品驗證登錄證書
CERTIFICATE OF THE REGISTRATION OF PRODUCT CERTIFICATION

證書號碼：CI316: 0號A1
Certificate No.

茲據 股份有限公司 申請驗證登錄，經本中心符合規定，准予登錄並使用商品安全標章  及識別號碼：R00000。

其登錄事項如下：
The application made by 股份有限公司 for Registration of Product Certification has been reviewed and found to be in compliance with related regulations. Therefore, registration is granted with the Product Safety Mark  and the Identification No. R31. Details of the registration are as follows:

申請人： 股份有限公司 統一編號：34
licant: 股份有限公司 Uniform No.

地址：新北市
Address: 新北市
生產廠場： 有限公司
Factory: 有限公司

地址：新北市
商品種類名稱
Type/ name of product

商品分類號列：8415.10.10.10.7
C.C.C. Code

中文名稱：窗型冷氣機
Chinese name

英文名稱：WINDOW-TYPE AIR CONDITIONERS
English name

型式：GT
Type

系列型式：GTW- LC (以下空白)
Series of the type

依據標準：CNS3765(94年版)、IEC60335-2-40(2005/07)、CNS3615(102年版)、CNS13783-1(93年版)
Standard: CNS15663第5部「含有標示」(102年版)

本證書由經濟部標準檢驗局委託財團法人台灣大電力研究試驗中心發證
328桃園市觀音區草漯里榮工南路6-6號)
(本證書經驗證機關使用鋼印後生效)
This certificate, authorized by the BSI, is issued by the TERTEC, Taiwan. (No.6-6, Ronggong S. Rd., Caota Village, Guanyin Dist., Taoyuan City 328, Taiwan.)
(This certificate will become effective only when stamped with the TERTEC seal.)

登錄日期：中華民國一百零六年 三 月 六 日
Registration date: 2017 (year) 03 (month) 06 (day)

本證明書有效期至一百零九年 三 月 五 日
Expiration date: 2020 (year) 03 (month) 05 (day)

發證日期：中華民國一百零六年 十一月 十四 日
Date of issue: 2017 (year) 11 (month) 14 (day)

檢驗標識範



R00000

應注意事項---國內產製商品合格證書

| 經濟部標準檢驗局 | |
|---|--------------------------------------|
| THE BUREAU OF STANDARDS, METROLOGY AND INSPECTION MINISTRY OF ECONOMIC AFFAIRS | |
| 國內產製商品合格證書 | |
| 證書號碼 7C304000882-00-1 | 發證日期 104年09月16日 12:34 |
| 報驗義務人(統一編號) <input type="text"/> 有限公司 | <input type="text"/> |
| 品名 <input type="text"/> 顯示器 | 貨品分類號列 C. C. Code 8528.59.10.00.5 |
| 規格 1553.5*923.5MM*98MM | 型式 <input type="text"/> |
| 厚度 NIL | 等級 NIL |
| 數量 Total: 100 台 (ONE HUNDRED 台) (100 SET) | 廠牌 <input type="text"/> |
| 總淨重 6.700 KGM | |
| 製造日期或批號 10403 | |
| 商品檢驗標識號碼 NIL | |
| 檢驗日期 104年09月16日 | |
| 備註 | |

四、變更契約常見錯誤態樣-22-1-4/6之認定問題

狀況：某機關因颱風侵襲，致屋瓦、水塔、太陽能板、牆面等嚴重受損，爰依採購法第22條第1項第3款規定，逕洽某廠商辦理修繕工程，履約期間7月1日至8月31日。至7月中旬，該機關發現同一建築物災後出現漏水壁癌情形，且部分漏水點不在原契約修繕之位置，該機關擬就全棟建物之防水全面體檢及施作防水工程，但屋頂及部分牆面已在緊急採購之契約範圍內。該機關以2件工程均涉及屋頂及外牆，如洽其他廠商修繕，將有施工界面重疊之問題，擬依採購法第22條第1項第4款規定，以契約變更方式追加防水工項及金額(追加金額大於原契約金額)，並展延履約期限至12月31日。

四、變更契約常見錯誤態樣-22-1-4/6之認定問題

疑義：

原案係以緊急採購方式逕洽廠商辦理，工程會就採購法第22條第1項各款錯誤態樣揭示不得以緊急採購訂定長期契約，且追加之防水工程似不符緊急採購之要件；但如另案就防水工程發包，除有工程界面協調的問題，極可能造成修繕工程已完成的部分在防水工程又重新撬開，顯不經濟。有無思考方向之建議？

四、變更契約常見錯誤態樣-22-1-4/6之認定問題

解析：

(1)按政府採購法第22條第1項第4款：原有採購之後續維修、零配件供應、更換或擴充，因相容或互通性之需要，必須向原供應廠商採購者。

(註：依據前頁所述，追加工程似認定為原工程範圍之內？)；又同條第6款：在原招標目的範圍內，因未能預見之情形，必須追加契約以外之工程，如另行招標，確有產生重大不便及技術或經濟上困難之虞，非洽原訂約廠商辦理，不能達契約之目的，且未逾原主契約金額百分之50者。

(註：依據前頁所述，追加金額大於原契約金額)

四、變更契約常見錯誤態樣-22-1-4/6之認定問題

解析：

(2)防漏及壁癌部分是否仍為原立約商專長之一，抑或該立約商需洽另一具專業之分包廠商施工？故應思考是否符合第4款所述「因相容或互通性之需要，必須向原供應廠商採購者」之規定。

(3)有無可能就原契約施工範圍，部份終止契約，並將該部分納入其後另行招標之工程？

(4)倘使經內部討論，仍擬依據第4款辦理的話，則建議就本案之情形強化其為何「須向原供應廠商採購者」乙節之論述。

之

四、變更契約常見錯誤態樣- 契約價金增加履保金未增加

狀況：契約變更致契約價金總額於履約期間增加，履約保證金未依約辦理補足。

案例說明：

案A契約第14條第16款訂明：「契約價金總額於履約期間增減累計金額達新臺幣100萬元者，履約保證金之金額應依契約價金總額增減比率調整之，由機關通知廠商補足或退還。」案A第1次變更設計契約金額增加1,601,737元，機關核有未依前開契約約定通知廠商補足履約保證金，有政府採購錯誤行為態樣序號十二、（一）「未確實辦理履約管理」情形。

四、變更契約常見錯誤態樣- - 契約履保金/保險效期未展延

一、契約變更致展延工期，履約保證金是否依約辦理延長保證書有效期？（「押標金保證金暨其他擔保作業辦法」第17條第2項：廠商以銀行開發或保兌之不可撤銷擔保信用狀、銀行之書面連帶保證…繳納履約保證金者…。廠商未能依契約規定期限履約或因可歸責於廠商之事由致無法於前項有效期內完成驗收者，履約保證金之有效期應按遲延期間延長之。

二、契約變更致展延工期，保險期間有否依約辦理順延？（「機關辦理工程保險採購注意事項」第四條第16款規定：工程發生工期展之處理：得規定保險公司應就未完工部分所需展延日期展延保險期間，及其保險費之計算。第17款：工程發生增減契約價金之處理：得規定依決標費率增減保險費。

四、變更契約常見錯誤態樣-契約金額增加，履約保證金未增加

解析：

- (1)依「押標金保證金暨其他擔保作業辦法」第16條規定：契約金額於履約期間有增減者，履約保證金之金額得依增減比率調整之。(2)又契約第14條第16款訂明：「契約價金總額於履約期間增減累計金額達新臺幣100萬元者，履約保證金之金額應依契約價金總額增減比率調整之，由機關通知廠商補足或退還。」
- (3)本案既然於第1次變更設計，契約金額增已加1,601,737元，機關即應依前開契約約定通知廠商補足履約保證金。

變更契約常見錯誤態樣-非可歸責於機關或廠商之狀況

四、(一)變更契約常見原因

工程會108.2.22.工程企字第1080001262號函

3、非可歸責於機關或廠商之狀況

履約中…案件，因不可歸責於契約雙方之因素，致廠商履約成本增加者，得採行之處理方式…

說明：

一、108年1月22日工程企字第1080100081號函，請各機關依個案契約約定及廠商申請之事實及理由，辦理延長履約期限相關事宜。

二、政府採購法第63條第1項規定：「各類採購契約以採用主管機關訂定之範本為原則，其要項及內容由主管機關參考國際及國內慣例定之。」

變更契約常見錯誤態樣-非可歸責於機關或廠商雙方

…(接前頁)說明：三、查民法第227條之2第1項：

「契約成立後，情事變更，非當時所得預料，而依其原有效果顯失公平者，當事人得聲請法院增、減其給付或變更其他原有之效果。」各機關履約中之政府採購案件，如契約未載明依物價變動調整工程款或所載較前開契約範本嚴格…，考量前開契約範本之物價調整方式，係由機關擇定，廠商無選擇權，爰履約期間遇不可歸責於契約雙方之事由，個別項目物價指數與決標月指數比較之漲跌幅逾10%情形，契約雙方得參酌民法情事變更規定，依現行契約範本內容合意辦理契約變更。如有疑義或爭議，機關可依本會訂定之(請改依「機關採購工作及審查小組設置及作業辦法」規定辦理)。

情事變更原則（補充說明）

情事變更原則，為「誠實信用原則」之另一表現。此原則使法律能適應社會情事之變遷，並公平合理解決變更後之問題，故成為現代各種法律之主要原則，於憲法、行政法、國際法等法律，亦有適用。所謂情事變更原則，乃法律關係（以基於法律行為所成立之法律關係為主要）發生後至法律效力完成前，為法律效力發生原因之法律要件之基礎或環境之情事，因不可歸責於當事人之事由，致發生非當時所得預料之變更，如仍貫徹原有之效力，顯失公平而有違誠信原則，應認其法律效力有相當變更之法律規範。

情事變更原則

按有效成立之法律關係，應嚴格遵守，不因事後之情事變更而發生影響，方能維護法律之穩定性，惟若法律關係成立後，情事有重大變更，非當時所得預料，若仍貫徹原有之效力，則不僅有背於誠信原則，且無法適應社會變遷之需要，更非當事人當時為法律關係之本意，因而乃例外承認情事變更原則，藉以達成法律適應社會情勢變遷之功能。

情事變更原則

由於情勢變更原則，乃以排除法律關係因情事變更所生不公平之結果為目的，故其效力，原則上仍應維持原有之法律關係，惟僅就不公平之點，變更法律關係之內容，亦即變更法律關係之效果，學者謂之第一次效力，如增減給付、分期或延期給付等是。如依上述辦法，尚不足以排除不公平之結果，此時方能採取使其法律關係終止或消滅之辦法，學者稱之第二次效力，如終止契約、解除契約等是。

四、變更契約常見錯誤態樣-招標文件內容不合理，致決標後即辦理契約變更大幅更改原定履約內容。

案例說明：案L於101.8.14. 議價決標，101.8.17. 召開施工前協商會議，該次會議結論即做出推翻部分施作決定，變更施作項目辦理契約變更事宜。契約變更於101.9.11. 決標，由原契約價金為25,680,000元，增加(加帳)金額為16,545,232元，減少(減帳)金額為9,006,480元，履約標的金額變更範圍過大，有與原評選優勝者規劃及履約內容迥異情事，恐有招標評選公平性之質疑，併請檢討是否有政府採購錯誤行為態樣十二、(九)「任意允許廠商辦理契約變更。」及十三、(六)「未公正辦理採購」之情形。

五、採購之實例缺失解析

以B廠牌取代A廠牌交付標的物產品

案情摘要：

機關辦理採購金額為281萬之財物採購案件，共有5家廠商投標，經審標結果均合格，並決標予最低合格標。立約商簽約、履約過程中，並未向機關反應有何異狀，但是交貨時，立約商提出替代廠牌產品，並表示原報廠牌型號之品項已經停產，機關同意惟驗收紀錄仍按原型號列入驗收，可否？

以B廠牌取代A廠牌交付標的物產品

案例解析：

1、◎採購契約要項第21點(廠商要求變更契約)：契約約定之採購標的，其有下列情形之一者，**廠商得敘明理由，檢附規格、功能、效益及價格比較表**，徵得機關書面同意後，以其他規格、功能及效益相同或較優者代之。但不得據以增加契約價金。其因而減省廠商履約費用者，應自契約價金中扣除。

2、機關同意廠商以B廠牌交付，惟**按A廠牌驗收**，似未作評估(1)**是否整體較優**；(2)**是否有減省廠商費用**？

以B廠牌取代A廠牌交付標的物產品

◎採購契約要項21點(廠商要求變更契約):(1/2)

契約約定之採購標的，其有下列情形之一者，**廠商得敘明理由，檢附規格、功能、效益及價格比較表**，徵得機關書面同意後，以其他規格、功能及效益相同或較優者代之。**但不得據以增加契約價金。**其因而減省廠商履約費用者，應自契約價金中扣除。

- (一)契約原標示之廠牌或型號不再製造或供應。
- (二)契約原標示之分包廠商不再營業或拒絕供應。
- (三)因不可抗力原因必須更換。
- (四)**較契約原標示者更優或對機關更有利。**

以B廠牌取代A廠牌交付標的物產品

◎採購契約要項21點(廠商要求變更契約)：(2/2)

(五)契約所定技術規格違反本法第26條規定。

屬前項第四款情形，而有增加經費之必要，其經機關綜合評估其總體效益更有利於機關者，得不受前項但書限制。

◎政府採購法第26條：在目的及效果上均不得限制競爭。不得提及特定廠牌，但無法以精確之方式說明招標要求，而已在招標文件內註明諸如「或同等品」字樣者，不在此限。

以B廠牌取代A廠牌交付標的物產品

◎採購施行細則第25條：本法第26條第3項所稱**同等品**，指經機關審查認定，其功能、效益、標準或特性不低招標文件所要求或提及者。

（第1項）招標文件允許投標廠商提出同等品，並規定應於投標文件內預先提出者，廠商應於投標文件內敘明同等品之廠牌、價格及功能、效益、標準或特性等相關資料，以供審查。

（第2項）招標文件允許投標廠商提出同等品，未規定應於投標文件內預先提出者，得標廠商得於使用同等品前，依契約規定向機關提出同等品之廠牌、價格及功能、效益、標準或特性等相關資料，以供審查。（第3項）

決標後即辦理契約變更大幅更改原定履約內容

案例說明：

某機關辦理工程採購案，於101年8月14日議價決標，同年8月17日召開施工前協商會議，該次會議結論即做出推翻原規定部分施作之決定，變更施作項目辦理契約變更事宜。契約變更作業於101年9月11日決標，原契約價金為25,680,000元，增加(加帳)金額為16,545,232元(64.4%)，減少(減帳)金額為9,006,480元(35.1%)，契約金額變更為33,218,752元，契約變動累計的絕對值將近原契約金額的100%，問題出在那裡？

決標後即辦理契約變更大幅更改原定履約內容

案例分析：

- 1、契約變更範圍過大，是否設計有誤？新增項目，有無依規定辦理限制性招標簽辦、議價？
- 2、大幅變更原評選優勝者規劃及履約內容事項，恐有招標評選公平性之質疑。
- 3、是否有採購錯誤行為態樣十二、(九)「任意允許廠商辦理契約變更。」及十三、(六)「未公正辦理採購」之情形。
- 4、工程會91年3月29日令頒「採購契約變更或加減價核准監辦備查規定一覽表」及其附記(二)
「變更部分之累計金額，指契約價金變更之『加帳金額』及『減帳絕對值』合計之累計金額」。

同意廠商變更規格，未確實評估有無因而減省履約費用須扣除價金

案例說明：

機關某採購案契約條款第20條第4款訂明：

「契約約定之採購標的，其有下列情形之一者，廠商得敘明理由，檢附規格、功能、效益及價格比較表，徵得機關書面同意後，以其他規格、功能及效益相同或較優者代之。但不得據以增加本契約價金。其因而減省廠商履約費用者，應自契約價金中扣除。…(四)較契約原標示者更優或對機關更有利。」本案機關同意廠商依契約前述條款情形提出優規品，惟仍按廠商契約原報驗收，有何問題？

同意廠商變更規格，未確實評估有無因而減省履約費用須扣除價金

◎採購契約要項21點(廠商要求變更契約)：(1/2)

契約約定之採購標的，其有下列情形之一者，**廠商得敘明理由，檢附規格、功能、效益及價格比較表**，徵得機關書面同意後，以其他規格、功能及效益相同或較優者代之。**但不得據以增加契約價金。**其因而減省廠商履約費用者，應自契約價金中扣除。

(四)**較契約原標示者更優或對機關更有利。**

同意廠商變更規格，未確實評估有無因而減省履約費用須扣除價金

案例解析：某案契約條款第20條第4款：「契約約定之採購標的，其有下列情形之一者，廠商得敘明理由，檢附規格、功能、效益及價格比較表，徵得機關書面同意後，以其他規格、功能及效益相同或較優者代之。但不得增加本契約價金。其因而減省廠商履約費用者，應自契約價金中扣除。…(四)較契約原標示者更優或對機關更有利。」本案機關同意廠商依契約第20條第4款(四)所訂情形提出優規品，惟…機關僅憑該廠商報價即認定所提優規品價格高於原契約價格，未確實評估該報價是否合理，有無因而減省履約費用而須依約扣除之情形，又機關依原報型內容驗收。

誤用採購第22條第1項第6款追加不符法條原意之標的

案例說明：

機關辦理「活動中心拆除重建工程」採購案，該拆除工程於109年決標，決標金額1,522萬元，機關於110年獲市政府民政局核定補助採購該活動中心之廚具、空調及視聽音響等設備。嗣機關於同年4月簽准依政府採購法第22條第1項第6款規定，採限制性招標方式辦理工程變更設計逕洽原訂約廠商議價，追加金額206萬元，機關辦理本案採購的問題為何？

誤用採購第22條第1項第6款追加不符法條原意之標的

案例解析：

1、依政府採購法第19條規定：「機關辦理公告金額以上之採購，除依第20條及第22條辦理者外，應公開招標。」

2、第22條第1項第6款規定：「機關辦理公告金額以上之採購，符合下列情形之一者，得採限制性招標：六、在原招標目的範圍內，因未能預見之情形，必須追加契約以外之工程，如另行招標，確有產生重大不便及技術或經濟上困難之虞，非洽原訂約廠商辦理，不能達契約之目的，且未逾原主契約金額百分之50者。」

誤用採購第22條第1項第6款追加不符法條原意之標的

案例解析：

3、該工程於109年決標，決標金額1,522萬元，機關於110年獲上級機關核定補助…並於同年4月簽准依採購法第22條1項6款規定，採限制性招標方式辦理工程變更設計逕洽原訂約廠商議價，追加金額206萬元，其中部分變更項目係購買原契約工程以外之廚具、空調及視聽音響等設備，屬財物採購且達公告金額，核與前開規定之「追加契約以外之工程」要件不合，違反採購法規定，屬工程會所列「政府採購法第22條第1項各款執行錯誤態樣」第6款(四)：「洽原廠商追加契約以外之『財物』。」錯誤態樣，相關人員核有疏失。

六、Q & A

報 告 完 畢

敬 請 指 教