

立法院第 11 屆第 1 會期

社會福利及衛生環境委員會第 12 次全體委員會議

「數位技術普及造成兒少性
剝削案件增加之因應作為與
現行政策檢討」專題報告
(書面報告)

報告機關：衛 生 福 利 部

報告日期：113 年 4 月 15 日

主席、各位委員女士、先生：

今天 大院第 11 屆第 1 會期社會福利及衛生環境委員會召開全體委員會議，本部承邀列席報告，深感榮幸。茲就「數位技術普及造成兒少性剝削案件增加之因應作為與現行政策檢討」，提出專案報告。敬請各位委員不吝惠予指教：

近 3 年有關兒童及少年性剝削被害人數自 1,879 人增加至 3,346 人，其中以兒童及少年性剝削防制條例(以下簡稱本條例)第 2 條第 1 項第 3 款「拍攝、製造、散布、播送、交付、公然陳列或販賣兒童或少年之性影像、與性相關而客觀上足以引起性慾或羞恥之圖畫、語音或其他物品」案件為最多，約占總案件數 8 成 5，因應此類數位兒少性剝削案件增加之情形，本部 112 年修正公布兒童及少年性剝削防制條例，對不法拍攝、製造、散布兒少性影像者加重刑責，新增境外犯散布兒少性影像罪納入處罰，及被害人得於偵審中請求重製扣案之被害人性影像，以協助主動移除被害人性私密影像。本部於本條例公布施行後，辦理以下事項：

一、明定性影像限制瀏覽或移除之程序及時限：本部就兒少性影像限制瀏覽或移除程序及時限，邀集網路平台業者、網際網路防護機構、相關部會及地方政府召開研商會議，及修正本條例施行細則，明確規範性影像移除下架之流程、電子行政處分送達方式及執行相關規定，加速性影像移除下架，供地方政府及網路平台業者據以辦理，確保性影像移除機制落

實執行。

二、建立性影像處理中心及提供諮詢服務：兒少性影像被害人可直接向性影像處理中心提出線上申訴，由該中心通知網際網路平台業者限制瀏覽或移除性影像，並副知主管機關，協助各直轄市、縣(市)政府與各境內、境外網際網路平台業者處理性影像限制瀏覽、移除下架等事宜，透過公權力落實性影像移除下架。112年8月15日至113年3月31日止扣除重複、資訊不足、無性影像、網址失效等無效案件，受理案件共767件，通知業者協助處理共767件，完成移除(下架)計665件，移除成功率達86.7%。性影像處理中心電話諮詢熱線服務時間為上午9時至晚上22時，線上服務全年無休，民眾可直接撥打諮詢熱線02-6605-7373，詢問性影像移除相關諮詢。

三、建構兒少性影像比對移除機制：本部112年7月委託民間團體協助建構兒少性影像比對移除機制，並辦理地方政府相關人員教育訓練，以增進地方主管機關協助兒少被害人於案件偵審中請求重製扣案之被害人性影像，同時連結民間團體主動比對移除兒少性影像。112年7月至12月服務7名個案，比對移除153個性影像檔案。

四、提供被害人保護扶助措施：本部函頒「性影像被害人權益保障事項」，敘明社政、警察、檢查、法院、教育與媒體等各主管機關權責事項，民眾可依年齡與兩造關係區分各該適

用法規、求助資訊及相關被害人心理輔導與諮商、法律扶助等保護扶助措施。

五、辦理性影像限制瀏覽或移除程序教育訓練：因應本條例公布施行，本部 112 年於北、中、南區計辦理 6 場數位性暴力防治教育訓練，總參與人數達 878 人次，另辦理「性影像移除下架機制實務工作人員培訓課程」，邀集各地方政府辦理本條例第 8 條及第 47 條性影像移除及裁罰人員與其主管人員參與教育訓練，就其通知程序、行政處分時效、性影像移除時限說明，以協助地方政府實務工作人員確實掌握性影像案件完整行政處理程序，落實性影像移除下架機制，總參與人數達 326 人次。

六、辦理性影像防治教育宣導：

(一)本條例已規定高級中等以下學校每學年應辦理兒童及少年性剝削防制教育課程或教育宣導，並納入課綱。另本條例第 3 條第 2 項規定，內政、法務、教育、國防、文化、經濟、勞動、交通及通訊傳播等相關目的事業主管機關涉及兒童及少年性剝削防制業務時，應全力配合並辦理防制教育宣導，爰本部訂頒 113 年度兒少性剝削防制宣導計畫，以「防制兒少性影像犯罪議題」為教育宣導主題，由教育部、國家通訊傳播委員會、內政部、法務部、經濟部、交通部、勞動部、文化部、國防部、本部及各直轄市、縣(市)政府等機關，就不拍、不傳、不持有性影像、新興犯罪手法、網路風險與

網路安全防範知能、刑事罰則、防護、蒐證、報警、求助申訴、網路兒少性剝削被害人之處境教育宣導，並強化兒少自我保護意識。

(二)製作兒少性影像影音版本及懶人包，透過淺顯易懂之圖文，讓民眾可快速瞭解拍攝、持有、轉發、散布性影像涉觸犯刑法、性侵害犯罪防治法或本條例等相關規定，兒少可能遭誘騙拍攝性影像之情境及求助管道，刊載於本部保護服務司官網宣導專區及 Youtube 頻道。另為加強對不同年齡層之受眾群宣導兒童及少年兒少網路性剝削防制，製作 3 部兒少性剝削防制宣導影片，並放置本部官網及 Youtube，以利觀覽運用。

(三)本部性影像處理中心透過臉書、Instagram 粉絲專頁，宣導網路性暴力(包含兒少性影像)相關服務資源、協助對象、申訴案件流程、簡易法律諮詢、案例說明及預防觀念等資訊，共計發布 37 篇貼文。

為防制兒少遭性剝削、遏止兒少性影像散布等犯行，本部秉持零容忍態度，針對本條例有關提高持有兒少性影像、支付觀覽兒少性影像刑責，增加持有與支付觀覽行為樣態，以及電子行政處分及移除下架時限行政裁罰相關程序簡化等規定，本部將儘速邀集相關部會研議，適時修正相關規定，並透過網絡合作建構防護網，本部承 大院各委員之指教及監督，在此敬致謝忱，並祈各位委員繼續予以支持。

