

立法院第 10 屆第 6 會期財政委員會

第 5 次全體委員會議

**COVID-19 疫苗及冷鏈之購買、廠
牌、價格、劑量、施打及相關預算
執行情形與效益**

(書面報告)

報告機關：衛 生 福 利 部

報告日期：111 年 10 月 6 日

主席、各位委員女士、先生：

今天 大院第 10 屆第 6 會期財政委員會召開第 5 次全體委員會議，本部承邀列席報告，深感榮幸。茲就「COVID-19 疫苗及冷鏈之購買、廠牌、價格、劑量、施打及相關預算執行情形與效益」提出專案報告，敬請各位委員不吝惠予指教：

壹、疫苗採購情形

為獲得安全有效的疫苗，嚴重特殊傳染性肺炎中央流行疫情指揮中心(下稱指揮中心)採取多元外購與國內研發雙軌並行，已於 109 年 9 月起逐步採購 COVID-19 疫苗計 3,341 萬劑，包含全球疫苗供應平臺(COVAX)約 476 萬劑、阿斯特捷利康(AstraZeneca)疫苗 1,000 萬劑及莫德納(Moderna)疫苗 605 萬劑，國產疫苗 500 萬劑及 Pfizer-BioNTech 疫苗 760 萬劑。

另鑑於 SARS-CoV-2 病毒不斷變異，國際間追加施打 COVID-19 疫苗已逐漸成為趨勢，指揮中心也在 110 年 7 月與美國 Moderna 公司簽署 2 年共 3,500 萬劑 COVID-19 疫苗之供應合約，已

於本(111)年及明(112)年分批供應基礎劑型疫苗與次世代追加劑型疫苗，亦將持續向國際疫苗廠洽購次世代疫苗，以採購足數國人所需之疫苗，提升國人完整保護力。

貳、疫苗到貨情形

台積電、鴻海/永齡基金會、慈濟基金會 3 間企業和民間團體熱心奉獻，共同捐贈 1,520.7 萬劑 BioNTech 疫苗，及友邦國家捐贈 905.8 萬劑疫苗，截至本年 9 月 30 日止，自行採購之國內外疫苗、友好國家及企業團體捐贈，合計已到貨約 6,595.6 萬劑疫苗，到貨情形如下：

疫苗來源	COVAX	AZ	Moderna	Pfizer-BioNTech	國產	友邦及企業捐贈
疫苗廠牌	AZ、Novavax	AZ	Moderna	Pfizer-BioNTech	高端	AZ、Moderna、BioNTech
採購/捐贈劑量	476	1,000	605 及 3,500	760	500	AZ：502.8 Moderna：403 BNT：1,520.7
到貨量	202.8	1,000	1,872.7	593.6	500	2426.5
總計到貨量	6,595.6					

參、疫苗倉儲物流配送與服務作業

疫苗為生物製劑，故其倉儲物流配送服務作業需有嚴謹之冷鏈溫控設備、人力及管控作業，且需符合主管機關 GDP 等規範，始能確保疫苗品質及接種效益。

國內使用之 COVID-19 疫苗廠牌及劑型品項多元，且不同廠牌疫苗之儲放溫層亦有所不同，增加倉儲物流配送服務作業之複雜度，其中 Moderna 疫苗包含原型株成人劑型、原型株幼兒劑型及次世代雙價劑型（原型株及 BA.1 變異株雙價疫苗），Pfizer-BioNTech 疫苗則包含成人劑型、兒童劑型及幼兒劑型等 3 種；各疫苗儲存溫層 AstraZeneca、Novavax 及高端疫苗儲放為 2-8°C 冷藏溫層，Moderna 疫苗為 -20°C 低溫層，Pfizer-BioNTech 疫苗則需儲放於 -70°C 超低溫層。

由於國產疫苗於採購時已內含相關倉儲配送費用，其餘國外採購或受贈之疫苗均需另行規劃倉儲物流配送與服務作業，囿於 110 年初疫苗採購初期，由 COVAX 平台及 AstraZeneca 供貨

約 70 萬劑疫苗，因交貨時程急迫，亟需委託同時具備 2 種溫層(2-8°C及-70°C±10°C)之疫苗冷運物流業者辦理，以及 Moderna 公司配送初期為能確保-20°C 疫苗運送品質要求指定配送廠商，爰依政府採購法第 22 條第 1 項第 3 款辦理緊急採購；其餘後續自購及友好國家捐贈疫苗約 6,000 多萬劑之國際物流、批次通關、倉儲與配送、封緘檢驗、保險、屆效銷毀等作業，均依政府採購法第 22 條第 1 項第 9 款，以限制性招標，採公開評選方式辦理；依個別疫苗儲放溫層(2-8°C、-20°C 或-70°C)及疫苗包裝劑型不同，決標金額為每劑 10.6 元至 60 元，並依實際配送數量結算，COVID-19 疫苗倉儲物流配送採購案件之招標及決標資訊，均已公布於政府採購網。

肆、COVID-19 疫苗執行情形及效益

一、疫苗接種執行情形

國內 COVID-19 疫苗接種作業自 110 年 3 月 22 日起，陸續提供醫事人員、防疫人員、維持治安等社會機能人員、以及維持機構及社福照護系統運作等對象接種 COVID-19 疫苗。自 110 年 6 月 7 日起，推動 COVID-19 疫苗大規模接種作

業，並讓民眾免費施打 COVID-19 疫苗，後續開放 75 歲以上長者接種，並納入孕婦及關鍵基礎設施等對象，且逐續開放 65 歲以上至第 10 類對象(50 至 64 歲)、12 歲至 49 歲、6 至 12 歲之民眾，並於本年 7 月 21 日起提供 6 個月至未滿 5 歲之幼兒均可接種 COVID-19 疫苗，我國 COVID-19 疫苗之接種適用對象已達全年齡。

因應國際間變異株之疫情衝擊，依據 Moderna 次世代雙價疫苗臨床試驗結果，經本部食品藥物管理署考量國內緊急公共衛生需求，同意核准 Moderna 次世代雙價疫苗可適用於 18 歲以上成人主動免疫之追加接種。又為因應邊境政策逐漸開放後可能的風險，經我方積極爭取到貨，Moderna 公司已於本年 9 月 16 日供應我國首批次世代雙價疫苗（原型株及 BA.1 變異株雙價疫苗），並於本年 9 月 24 日起提供第 1 階段對象，包含 65 歲以上長者、長照機構住民、18 歲以上免疫不全及免疫力低下者等高風險族群作為追加劑接種使用，且於本年 10 月 3 日再納入第 2 階段對象，包含第 1 類醫事人員、機場港埠、居家檢疫相關工作人員及航空機組員/船員、機構與社福照護系統相關工作人員、50 至 64 歲成人、

18 歲以上因外交、公務、洽商等工作需求需出國者。

本部持續密切關注疫苗廠商臨床試驗進度及研發情形，積極採購各種變異株型之 Moderna 次世代疫苗，亦透過各種管道提高疫苗到貨數量，並參依疫苗核准之適用年齡與接種劑量，以及「衛生福利部傳染病防治諮詢會預防接種組 (ACIP)」專家委員的接種建議訂定接種政策，配合疫苗的供應量與期程推動 COVID-19 疫苗接種作業，加速提升國人接種涵蓋率。

截至本年 9 月 30 日，COVID-19 疫苗累計接種 61,849,718 人次。疫苗接種人口涵蓋率第 1 劑 93.7%、第 2 劑 87.7%、基礎加強劑接種率 0.8%、追加劑接種率 73.3%（若以符合追加劑接種間隔人數統計約 93.7%），第 2 次追加劑接種率 11.0%。

二、疫苗預算執行情形

截至本年 9 月 30 日止，COVID 疫苗採購等相關經費執行約新台幣(下同)498 億元，包括疫苗採購約 435 億元(包含疫苗費、冷鏈物流配送、接種處置費、針具、預防接種受害救濟金等)

及施打作業費約 63 億元。

COVID-19 疫苗採購金額涉合約相關保密條款，政府代表國家與疫苗廠商簽署採購協議，應遵守與廠商約定的保密條款，以避免影響疫苗供應及衍生合約爭議。

三、疫苗接種執行效益

疫苗接種向來是預防傳染性疾病最具效益的介入措施，亦為全球因應 COVID-19 大流行至為迫切且必要之防治利器，透過疫苗接種，提升高齡長者、免疫低下族群等染疫後重症風險較高族群之免疫保護力，以有效控制疫情及維持醫療量能。依各廠牌 COVID-19 疫苗臨床試驗結果顯示，接種 COVID-19 疫苗能有效降低感染後重症、住院及死亡之風險，顯見其對於預防重症及死亡的效益。

我國在接種涵蓋率上，亦已達到世界衛生組織全球 COVID-19 疫苗接種策略於 2022 年中 70% 人口完整接種疫苗的目標；在完整接種基礎劑涵蓋率超過 85%，與新加坡、中國、南韓、越南、紐西蘭等國家相當，並超越美國、澳洲、加拿大、德國、馬來西亞、日本等國家；追加劑每

百人接種數，僅次於智利、日本。(資料來源：各國疫苗接種資料來源為 9 月 30 日 Our World in Data)。

伍、國內疫苗接種後續規劃

COVID-19 病毒變異株持續於國際間流行，應再提升群體免疫力，國際間各國亦陸續推動次世代疫苗追加接種，現階段國內已開放至第 2 階段對象接種，基於因應國際間及秋冬可能受 Omicron BA.4/BA.5 變異株之疫情上升及邊境陸續開放之衝擊，後續將就各國疫苗接種政策及國內接種情形，諮詢 ACIP 專家委員，評估將 18 至 49 歲成人納入次世代疫苗追加劑接種，以積極維護國人健康。

陸、結語

施打疫苗可以保護個人免於傳染病威脅，建立群體免疫，確保國家防疫安全。因應邊境逐步開放，國內開始逐步鬆綁各項社區管制，我國仍應持續掌握疾病流行趨勢，透過相關配套措施，減緩疫情傳播，並視疫苗最新發展及國外疫苗施

打狀況與因應作法，穩健推動後續疫苗接種工作，
以積極維護國民健康。

本部承 大院各委員之指教及監督，在此敬
致謝忱，並祈各位委員繼續予以支持。