

立法院第 10 屆第 2 會期

財政、社會福利及衛生環境委員會第 1 次聯席會議

中央政府前瞻基礎建設計畫
第 2 期特別預算凍結案
書面報告

報告機關：衛 生 福 利 部

報告日期：109 年 11 月 23、25 日

目 次

壹、凍結情形.....	1
貳、辦理情形.....	3
參、積極作為.....	9
肆、結語.....	11
伍、附錄	
前瞻基礎建設計畫第 2 期特別預算凍結案項目明細表.....	12

主席、各位委員女士、先生：

今天 大院第 10 屆第 2 會期財政、社會福利及衛生環境委員會召開第 1 次聯席會議，本部承邀列席報告，深感榮幸。茲就中央政府前瞻基礎建設計畫第 2 期特別預算（108 年度至 109 年度）凍結案，提出書面報告。敬請各位委員不吝惠予指教：

壹、凍結情形

本部主管前瞻基礎建設計畫第 2 期特別預算，經審查結果法定預算編列 73 億 272 萬 5 千元，包括「城鄉建設」50 億 1,197 萬 5 千元、「數位建設」2 億 7,440 萬元、「食品安全建設」5 億 6,154 萬元、「少子化友善育兒空間建設」14 億 5,481 萬元，分別由本部、食品藥物管理署、國民健康署、社會及家庭署編列，上開機關所編列之預算，依 大院審議結果作成凍結決議 7 項，凍結金額計 6 億 9 萬 1 千元，謹就前瞻基礎建設計畫第 2 期特別預算凍結情形，說明如下：

一、第 11 款第 1 項「衛生福利部」：

- (一) 「城鄉建設」項下「公共服務據點整備」及「數位建設」項下「保障寬頻人權」預算，各凍結十分之一，俟向立法院財政、社會福利及衛生環境委員會提出書面報告後，始得動支。
- (二) 「數位建設」項下「推動資安基礎建設」預算，

凍結十分之一，俟向立法院財政、社會福利及衛生環境委員會提出專案報告後，始得動支。

二、第 11 款第 2 項「食品藥物管理署」：

(一) 「食品安全建設」之「現代化食品藥物國家級實驗大樓及教育訓練大樓興建計畫」預算，凍結十分之一，俟向立法院財政、社會福利及衛生環境委員會提出書面報告後，始得動支。

(二) 「食品安全建設」之「強化衛生單位食安稽查及檢驗量能」預算，凍結十分之一，俟向立法院財政、社會福利及衛生環境委員會提出書面報告後，始得動支。

三、第 11 款第 3 項「國民健康署」：

「城鄉建設」項下「公共服務據點整備」預算，凍結十分之一，俟向立法院財政、社會福利及衛生環境委員會提出書面報告後，始得動支。

四、第 11 款第 4 項「社會及家庭署」：

(一) 「城鄉建設」項下「公共服務據點整備」預算，凍結百分之五，俟向立法院財政、社會福利及衛生環境委員會提出書面報告後，始得動支。

(二) 「城鄉建設」項下「少子化友善育兒空間建設」預算，凍結百分之五，俟向立法院財政、社會福

利及衛生環境委員會提出書面報告後，始得動支。

貳、辦理情形

以下謹就上開各機關辦理之城鄉、數位、食品安全、少子化友善育兒空間等 4 個建設，依決議順序說明預算凍結及辦理情形：

一、第 11 款第 1 項「衛生福利部」：

(一)「城鄉建設」預算編列 35 億 9,852 萬 3 千元，凍結 3 億 5,985 萬 3 千元：

- 1.「整建長照衛福據點計畫」主要係補助地方政府及所屬醫療機構辦理整建長照 ABC 據點（包括社區活動中心新建、修繕及增（改）建、整備部屬醫療機構發展長照服務資源設施設備、活化在地閒置空間轉型、建置長照創新整合型服務據點等）、整建照顧管理中心照管分站等。
- 2.「公有危險建築補強重建計畫」係補助地方公有危險建築衛生機關廳舍及社區活動中心耐震評估、補強或重建，採滾動式檢討分階段核定，依耐震評估結果賡續核定補強或重建工程。
- 3.本部除持續召開進度會議來督管辦理進度外，亦督

促受補助單位確實依工程期程，向本部辦理經費撥付及核銷，積極協助受補助單位提高執行率。另針對進度落後案件，成立跨單位工程小組進行個案管控外，並透過實地查核及訪視，協助解決受補助單位遭遇之困難，以加速案件辦理進度並順利推展長照業務。

(二) 「數位建設」預算編列 2 億 7,440 萬元，凍結 2,744 萬元：

1. 「建構公教體系綠能雲端資料中心計畫」之「衛生福利部資料中心設置整體計畫」係為有效整合本部、社會及家庭署、國民健康署、社政單位、全國醫療資訊網服務中心與醫事憑證管理中心等機房相關資訊環境之共構運作，以雲端資料中心運作服務為基礎，依期程逐步完成雲端虛擬化自動系統平臺、本部異地機房建構、國民健康署機房整併，機房空調系統及環控系統擴建，以符合資料中心機房維運需求，並達成綠能雲端資料中心運作目標及資料中心對外網路服務出口集中化。
2. 另有關立法院審議中央政府前瞻基礎建設計畫第 2 期特別預算案，認為本部對於 107 年發生藻油膠囊混入塑化劑食安事件中受害者之事實掌握程度低一案，本部食品藥物管理署已協助自救會向台灣消

費者保護協會聯繫提起團體訴訟，並於 108 年 12 月 2 日核定以食安基金補助團體訴訟相關費用 80 萬元。另針對該案中廠製造之膠囊食品加強邊境管制，加強抽樣檢驗塑化劑。

3. 「提升偏鄉衛生所（室）及巡迴醫療點網路品質計畫」業完成全國 73 鄉 403 處衛生所(室)及巡迴醫療點頻寬升速作業，提升病歷調閱之效率，縮短醫療影像傳輸時間；另完成 64 家衛生所醫療資訊設備及其支援系統之汰換作業，強化醫療影像傳輸品質及判讀效率。109 年持續維運 403 處頻寬網路及支付每月網路費，並運用頻寬升速基礎，擇定 5 處原住民族及離島地區醫療機構試辦眼、耳鼻喉、皮膚科等專科遠距醫療服務，視辦理情形複製推廣至其他地區，增進就醫可近性及在地醫療服務量能，落實醫療在地化。

二、第 11 款第 2 項「食品藥物管理署」：

「食品安全建設」預算編列 5 億 6,154 萬元，凍結 3,165 萬 4 千元：

- (一) 「現代化食品藥物國家級實驗大樓及教育訓練大樓興建計畫」已確認興建位址，並完成可行性評估及先期作業，由內政部營建署專業代辦工程及監造

服務招標採購並辦理後續工程履約事宜。

- (二) 「邊境查驗通關管理系統效能提升計畫」已完成建置各港埠辦事處獨立機櫃及軟體、邊境查驗系統各港埠辦事處風險核判獨立運作功能擴充。可提供各港埠辦事處在地運算運作機制，使各港埠辦事處可獨立運作風險核判作業，並持續強化食品雲維運。
- (三) 「強化衛生單位食安稽查及檢驗量能計畫」係補助地方政府衛生局檢驗所需儀器設備之汰換與新購、檢驗環境改善，及標準品、耗材、檢驗人力等，已依計畫期程持續辦理相關事宜，並藉由外部查核及管考措施，督導及確保各縣市衛生局依計畫內容辦理相關業務。
- (四) 「強化中央食安檢驗量能計畫」係為落實食安五環之源頭控管，除積極研發衛生標準之檢驗方法供例行檢驗外，針對新興污染物或摻加不法物質，由國家實驗室持續提升檢驗技術以因應，依計畫期程辦理高精密儀器採購相關事宜，以全面提升食安檢測及研發效率。

三、第 11 款第 3 項「國民健康署」：

「城鄉建設」預算編列 7 億 5,460 萬元，凍結 7,546 萬元：

- (一) 「整建長照衛福據點計畫」係補助地方政府辦理衛生所修繕或重(擴)建，包括牆面修繕、漏水工程、廁所修繕、無障礙設施改善及電梯工程等，及對興建年份久遠、建物安全堪慮或須大幅擴建方可符合當地高齡者照護需求之衛生所，提供重擴建工程。
- (二) 本部業訂定「公共服務據點整備之整建長照衛福據點計畫補助及評選作業要點」，針對地方政府提報符合建築物無障礙設施及提供長照服務模式需進行修繕或重(擴)建計畫書，邀集相關專家舉行聯審會議，擇定補助單位，經審核後給予補助。

四、第 11 款第 4 項「社會及家庭署」：

- (一) 「城鄉建設」預算編列 6 億 5,885 萬 2 千元，凍結 3,294 萬 3 千元：
 1. 主要係補助地方政府及所屬社福機構辦理整建長照 ABC 據點(包括老人文康活動中心新建及修繕、所屬老人福利機構及身心障礙福利機構修繕、公設民營身心障礙福利機構資源建置與設施設備購置、所屬身心障礙福利機構與地方政府修繕、新建長照社區服務據點等)、辦理公有危險建築補強重建計畫。
 2. 本部業建立管考機制並透過召開「公共建設推動會

報暨前瞻基礎建設專案小組會議」，追蹤地方政府執行情形，必要時進行實地查訪，就遭遇問題或執行進度落後者協調解決困難，以提升預算執行率。

(二) 「少子化友善育兒空間建設」預算編列 14 億 5,481 萬元，凍結 7,274 萬 1 千元：

1. 主要係辦理推動社區公共托育家園、布建托育資源中心、增修或改善區域型家庭（社會）福利服務中心、整建綜合社會福利館等，補助運用公有閒置空間增設服務設施，以落實福利服務普及與近便性，實屬基礎福利資源布建，有助建構友善家庭及育兒環境。
2. 本部除積極督促地方政府加速工程招標事宜外，亦建立管考機制，按月督管地方政府依預計進度確實執行；並擬具「衛生福利部及所屬機關（構）辦理前瞻基礎建設計畫工程採購共通性建議事項」，提供地方政府辦理工程採購案應注意之共通性建議，以提升預算執行率。

參、積極作為

一、「城鄉建設」：

本計畫係補助地方政府辦理整建長照 ABC 據點、照顧管理中心照管分站、公有危險建築物耐震補強等，除積極督促地方政府加速辦理工程招標事宜外，亦建立行政管考機制，依地方政府回報之預計辦理進度設立管考點，按月督管地方政府辦理進度；擬具「衛生福利部及所屬機關（構）辦理前瞻基礎建設計畫工程採購共通性建議事項」，提供地方政府辦理工程採購案應注意之共通性建議，另定期召開會議邀集地方政府、鄉鎮市區公所等說明計畫執行情形及遭遇困難處，協助地方政府處理所遭遇問題，並函請地方政府加速辦理，確實依辦理期程執行；函報行政院修正相關補助作業規定，增訂補助經費之核撥及核銷程序；另組成跨單位專案小組，於必要時至地方實地查訪，就遭遇問題或執行進度落後者協調解決困難，以提升預算執行率。

二、「數位建設」：

本計畫主要係擴展原鄉離島地區衛生所（室）及巡迴醫療點網路頻寬及汰換衛生所醫療資訊系統設備，提升醫療診斷品質及判讀效率，並作為未來推展遠距醫療作業之基礎建設，另依期程完成雲端虛擬化自動系統平

臺、本部異地機房建構、國民健康署機房整併、機房空調系統及環控系統擴建等，以提升資料中心運作效率及管理效能，並提供完整性、可近性之醫療資訊傳輸品質。

三、「食品安全建設」：

為加強「食品安全建設」各子計畫執行進度及提升預算執行率，本部食品藥物管理署定期召開「前瞻基礎建設計畫－食品安全建設」推動督導小組會議，由各子計畫執行單位報告計畫執行情形，並討論遭遇之困難及解決方案，以利督導及控管各子計畫之進度，並於本部召開之「公共建設推動會報暨前瞻基礎建設專案小組會議」分別針對「食品安全建設」各子計畫執行情形於會議中報告，藉以督導管考計畫之進度。另於國發會「行政院政府計畫管理資訊網」填報每月執行進度，透過多項管考措施，加強進度控管並提升預算執行率。

四、「少子化友善育兒空間建設」：

本計畫係補助地方政府推動社區公共托育家園、布建托育資源中心、增修或改善區域型家庭（社會）福利服務中心、整建綜合社會福利館等，除積極督促地方政府加速辦理工程招標事宜外，亦建立行政管考機制，按月督管地方政府依預計辦理進度確實執行；定期召開「公共建設推動會報暨前瞻基礎建設專案小組會議」追

蹤計畫執行情形，協助地方政府處理所遭遇問題，研商具體可行對策，並函請地方政府加速辦理，確實依辦理期程執行；擬具「衛生福利部及所屬機關（構）辦理前瞻基礎建設計畫工程採購共通性建議事項」，提供地方政府辦理工程採購案應注意之共通性建議；定期檢討計畫內容，函報行政院修正計畫書及補助作業規定，增訂補助項目及經費核撥核銷程序；另組成跨單位專案小組，於必要時至地方實地查訪，就遭遇問題或執行進度落後者協調解決困難，以提升預算執行率。

肆、結語

本部為加速布建公有長照服務資源、精進原住民族及離島地區醫療照護品質、健全我國食品安全管理體系及因應少子女化問題等攸關全民福祉之議題，運用前瞻基礎建設計畫特別預算辦理城鄉、數位、食品安全及少子化友善育兒空間建設等計畫，未來仍將本中央、地方行政一體理念，持續積極督促及輔導地方政府加速執行上開各項計畫。

本部承 大院各委員之指教及監督，在此敬致謝忱，並祈各位委員繼續予以支持。

伍、附錄

前瞻基礎建設計畫第2期特別預算凍結案項目明細表

單位：千元

決議 項次	決 議 內 容	法 定 預 算	凍 結 金 額
合計			600,091
第 11 款第 1 項 衛生福利部			
新 (一)	衛生福利部於中央政府前瞻基礎建設計畫第2期特別預算案項下第1目「城鄉建設－公共服務據點整備」編列預算36億7,196萬2千元、第2目「數位建設」項下「保障寬頻人權」編列預算1億元，爰凍結各該預算十分之一，俟衛生福利部向立法院財政、社會福利及衛生環境委員會提出書面報告後，始得動支。	3,696,523	369,653
新 (二)	衛生福利部於中央政府前瞻基礎建設計畫第2期特別預算案第2目「數位建設」項下「推動資安基礎建設」編列預算1億8,000萬元，內容係建構公教體系綠能雲端資料中心－衛生福利部資料中心設置整體計畫，辦理衛生福利部資料中心設備及作業系統所需經費。查106及107年接連發生之孕婦營養品膠囊混入塑化劑之食安事件，經查網路自救會自500多人於今已串聯至2,500人，惟查衛生福利部作為中央主管機關，就受害者之事實掌握程度低落，對於已購買、已吃下肚、及自救會內於網路上統計受害嬰幼兒產生諸多「女嬰假性月經」、「男嬰生殖性短小」等資訊人數數量均未具體掌握，顯見空有資訊相關設備編列預算及購入設備，仍無法具體落實掌握食品安全過去與正進行之事件，相關開支恐淪低效益之「蚊子設施」，顯有檢討必要。爰此，凍結上開預算之十分之一，計1,800萬元，俟衛生福利部向立法院財政、社會福利及衛生環境委員會提出檢討專案報告，經同意後，始得動支。	176,400	17,640

決議 項次	決 議 內 容	法 定 預 算	凍 結 金 額
第 11 款第 2 項 食品及藥物管理署			
委 (一)	<p>有鑑於中央政府前瞻基礎建設計畫第1期特別預算規劃「現代化食品藥物國家級實驗大樓及教育訓練大樓興建計畫」，執行期程自106年9月至110年8月，計分3期辦理，於106年度進行可行性評估，107年度接續辦理先期規劃作業，業於107年7月17日公告招標，預計執行期間至108年12月底止。然而，截至107年8月底，中央政府前瞻基礎建設計畫第1期特別預算執行數僅286萬元，占預算數2,700萬元之10.59%，執行進度與規劃之初有相當之落差，且尚欠具體規劃，實有檢討之必要。</p> <p>爰此，凍結衛生福利部食品藥物管理署「醫療保健支出」之「食品安全建設」項下現代化食品藥物國家級實驗大樓及教育訓練大樓興建計畫預算十分之一，俟衛生福利部食品藥物管理署針對此計畫向立法院財政、社會福利及衛生環境委員會提出執行檢討與未來規劃之書面報告後，始得動支。</p>	134,260	13,426
修 (二)	<p>衛生福利部食品藥物管理署於中央政府前瞻基礎建設計畫第2期特別預算案，「食品安全建設」編列之其他子計畫包括「邊境查驗通關管理系統效能提升」編列1億元、「強化衛生單位食安稽查及檢驗量能」編列1億8,600萬元及「強化中央食安檢驗量能」編列1億5,000萬元。</p> <p>前揭子計畫截至107年8月底，除強化衛生單位食安稽查及檢驗量能子計畫完成撥款1.45億餘元，預算執行率83%外，邊境查驗通關管理系統效能提升及強化中央食安檢驗量能因尚在驗收或效能測試中，尚未付款，故尚無執行數。</p> <p>有鑑於國家財政狀況困窘，應擲節相關費用支出，爰凍結「食品安全建設」項下「強化衛生單位食安稽查及檢驗量能」預算十分之一，俟衛生福利部食品藥物管理署提出完整檢討報告，檢討報告應包含：各子計畫預算執行低落之檢討、各子計畫繼續執行之必要性檢討、未來如何加強進度控管以提升預算執行績效之具體措施，並於1個月內向立法院財政、社會福利及衛生環境委員會書面報告後，始得動支。</p>	182,280	18,228

決議 項次	決 議 內 容	法 定 預 算	凍 結 金 額
第 11 款第 3 項 國民健康署			
委 (一)	據立法院預算中心評估報告指出，中央政府前瞻基礎建設計畫第1期特別預算編列補助衛生所修繕及重（擴）建經費5億6,200萬元，各縣市政府提報之需求共計107件，已核定94件。惟截至107年8月底止，實際補助金額僅有300萬元，預算執行率為0.53%，足顯該計畫之執行成效有待改善。衛生福利部國民健康署應澈底檢討改進，積極督促地方政府加強進度管控。爰凍結「公共服務據點整備」7億7,000萬元之十分之一，俟衛生福利部於3個月內向立法院財政、社會福利及衛生環境委員會提出如何提高預算執行成效之書面報告後，始得動支。	754,600	75,460
第 11 款第 4 項 社會及家庭署			
委 (一)	據立法院預算中心評估報告指出，中央政府前瞻基礎建設計畫第1期特別預算編列整建長照衛福據點及公有危險建築補強重建經費合計10億3,916萬元。惟截至107年7月底止，累積分配預算數為7億6,819萬元，實現數僅8,489萬元，預算執行率為11.05%，足顯該計畫之執行成效有待改善。衛生福利部社會及家庭署應澈底檢討改進，瞭解地方政府執行之困難，積極給予指導和協助，俾利工程如期完成。爰凍結「公共服務據點整備」預算百分之五，俟衛生福利部於3個月內向立法院財政、社會福利及衛生環境委員會提出如何提高預算執行成效之書面報告後，始得動支。	658,852	32,943
委 (二)	有鑑於中央政府前瞻基礎建設計畫第1期特別預算規劃預計將布建之少子化友善育兒空間建設之據點99處，截至107年8月底止，結案數為0。如以「動工階段」的狀況來做區隔的話也僅占16.2%，仍有高達67處還卡在設計規劃進度階段，16處完全零進度。爰凍結「城鄉建設—少子化友善育兒空間建設」預算百分之五，俟衛生福利部社會及家庭署針對少子化友善育兒空間建設進度緩慢與預算執行率過低之具體改善方案，向立法院財政、社會福利及衛生環境委員會提出書面報告後，始得動支。	1,454,810	72,741