

立法院第9屆第6會期
財政委員會第5次全體委員會議

中央政府前瞻基礎建設計畫 第1期特別預算執行情形 專題報告

報告機關：衛生福利部

報告日期：107年10月11日

目 次

壹、數位建設.....	1
貳、城鄉建設.....	4
參、少子化友善育兒空間建設.....	10
肆、食品安全建設.....	12
伍、結語.....	18

主席、各位委員女士、先生：

今天 大院第 9 屆第 6 會期財政委員會召開全體委員會議，本部承邀列席報告，深感榮幸。茲就中央政府前瞻基礎建設計畫第 1 期特別預算執行情形與精進作為，提出專案報告。敬請各位委員不吝惠予指教：

壹、數位建設

一、計畫目標

(一)提升偏鄉衛生所（室）及巡迴醫療點網路品質計畫

原住民族及離島地區 73 個鄉（鎮、區）衛生所（室）及巡迴醫療點網路頻寬擴展至 100Mbps 等級。汰換醫療資訊系統設備，提供完整性與效率性之醫療資訊傳輸品質。

(二)建構公教體系綠能雲端資料中心計畫

提升資料中心運作效率及管理效能，打造穩健、彈性、綠能之資訊基礎建設，藉以提升電子化政府服務品質，並作為「數位國家、創新經濟發展方案」中數位政府之重要基磐。

二、預期效益

(一)提升偏鄉衛生所（室）及巡迴醫療點網路品質計畫

改善原住民族及離島鄉地區 15 縣 73 鄉（鎮、區）

之醫療網路頻寬，擴展偏鄉醫療行動門診計畫，提升醫療就醫可近性。

(二)建構公教體系綠能雲端資料中心計畫

落實節能減碳，配合資訊改造作業，積極推動綠能雲端資料中心，引進綠色資通訊科技，符合環保效能之綠能雲端資料中心，以達到節能減碳效果。

三、預算執行情形及落後原因

(一)預算執行情形

1. 提升偏鄉衛生所（室）及巡迴醫療點網路品質計畫

第 1 期特別預算編列 9,854 萬元，截至 107 年 9 月底止已執行數 3,249 萬 3 千元，執行率 32.97%，分項計畫執行情形分述如下：

(1) 擴展衛生所（室）及巡迴醫療點網路頻寬達 100Mbps：核定總經費共 6,986 萬元，預計完成 202 處，截至 107 年 9 月底已完成 58 鄉鎮/177 處 (87.6%)，將於 107 年 10 月 31 日前完成 202 處。

(2) 汰換醫療資訊系統設備：107 年預計汰換 11 縣市 32 家衛生所醫療資訊系統伺服器，已於 107 年 7 月 31 日核定受補助地方政府經費額度，核定總經費共 1,943 萬元，已函請受補助地方政府辦理採購，並檢具相關文件函報本部申請撥款，預計於

107 年 10 月陸續撥付。

2. 建構公教體系綠能雲端資料中心計畫

第 1 期特別預算編列 2,266 萬 4 千元，107 年虛擬主機建置案已於 107 年 8 月 24 日完成發包作業，決標金額 1,895 萬元，預計 107 年 10 月前完成建置，俟驗收合格無待解決事項後付款。

(二) 落後原因

主要係因擴展衛生所(室)及巡迴醫療點網路頻寬達 100Mbps 案及補助地方衛生所汰換醫療資訊系統設備需費時辦理前置規劃及調查地方政府所需設備汰換規格等作業，致有未符進度之情事。

四、精進作為

(一) 提升偏鄉衛生所(室)及巡迴醫療點網路品質計畫

1. 積極督促地方衛生局，儘速辦理醫療資訊系統設備採購及請款作業，以提升預算執行。
2. 為避免嗣後預算執行進度落後，及早規劃完成第 2 期計畫前置作業：已於 107 年 9 月底完成調查擴展衛生所(室)及巡迴醫療點網路頻寬達 100Mbps 第 2 期建置需求優先順序；並於 10 月 3 日函請地方政府提報汰換醫療資訊系統設備計畫書，預計於 107 年底完成核定後，於 108 年起執行。

(二)建構公教體系綠能雲端資料中心計畫

加速辦理107年虛擬主機建置案後續驗收及付款相關作業，以提升預算執行率。

貳、城鄉建設

一、計畫目標

(一)整建長照衛福據點計畫

1. 規劃4年於799處公有設施，布建112A-124B-563C（106年布建8A-11B-107C、107年布建24A-33B-196C、108年布建40A-40B-131C、109年-110年8月布建40A-40B-129C），並同時廣結長照、醫療、護理、社會福利，以及社區基層單位、社區照顧關懷據點等民間資源共同投入辦理長照服務，布建綿密化照顧服務體系。
2. 挹注經費予地方政府於資源不足地區，布建100處照顧管理中心照管分站，提供在地民眾多元整合長照服務使用之通用空間。
3. 積極活化公有設施，完備照顧服務體系，包含老人活動中心、部屬機構、社區活動中心、衛生所、其他地方公有閒置空間或土地，以修繕、改建、興建等方式，積極充實在地化長照服務資源，厚植整體服務量能。

4. 相關建築物配合長照服務項目之提供，規劃內部設施改善或無障礙設施設置等修繕工程，一併將性別比例及需求評估納入考量，而設置性別友善廁所等友善設施，盡可能弭除戶外空間安全死角（加設路燈及庭園燈數量、女廁位置避免邊緣化，並於所有廁所裝設安全警鈴等），以避免造成潛在的威脅。

（二）公有危險建築補強重建計畫

補助地方政府辦理衛生機關（構）、社會福利機構及老人文康中心等耐震能力評估及補強工程，以加速推動公有建築物耐震能力提升，完成公有危險建築補強或重建，落實震災預防整備。

二、預期效益

（一）整合部屬醫療機構醫療業務及長照資源，推動社區整體照顧服務體系，提供預防失能或延緩失能之相關長照服務，肩負執行公共衛生政策及發展醫療在地化之使命，預計完成長照據點 A 級 11 點、B 級 8 點。

（二）活化改善老人活動中心空間，修繕及新建 130 處辦理 A 級、B 級及 C 級據點，符合政府政策並提供多元化老人福利服務需求、民意需求及人口變化，以解決地方經費困絀，擴大照顧面向。

（三）強化部屬老人福利機構擔任失能老人照顧最後一道

防線與老人福利機構標竿之角色與功能，整合並建置多元、多層級長照資源，提供失能或失智長輩在地且妥適之長照服務，預計完成 6 處 B 級或 C 級長照據點。

(四)結合部屬身心障礙福利機構業務及長照資源，推動社區整體照顧服務體系，提供預防失能或延緩失能之相關長照服務，並配合地方政府共同推動長照服務，讓民眾得以取得彈性、多元、連續且整合的長照服務，另外成為長照服務標竿機構。

(五)修繕、重(擴)建衛生所計 189 家，使衛生所的服務範圍和高齡友善程度得以擴大，並得以符合無障礙空間與環境友善空間之規定，同時也可以讓長照資源較不足之鄉鎮地區，得有衛生所加入，充實整體服務體系，完善對社區老人的照顧。

(六)透過整建社區活動中心，成為長照 B 複合型服務中心、長照 C 巷弄長照站及防災據點等，擴大社會福利設施服務範圍。

(七)結合全臺 106 處其他類在地閒置或低度使用之空間、土地轉型設置長照服務資源，強化社區照顧服務量能，布建綿密化服務網絡，提升服務涵蓋率，預估服務人數 88,000 人，滿足失能、失智症者照顧需求，減輕家庭照顧負擔。

(八)透過環境診斷及跨領域公共建設服務品質提升，打造

原住民族、離島及偏鄉地區通用空間安全性，並整合在地資源及配合在地文化，並提出創新、彈性之調適作為，凸顯個別性，讓民眾得以取得彈性、多元、連續且整合的長照服務，提升可近性並獲得普及與適足的長照服務，充實整體長期照服體系，確保長照服務永續發展。

(九)鼓勵長照、醫療、護理、社會福利，以及社區基層單位共同投入辦理長照服務，積極發展整合多樣性長照資源，並透過優先擴大居家服務供給量，提供年輕世代、新移民女性、中高齡勞動人口投入照顧服務之機會。

(十)公有危險建築補強重建計畫主要係補助地方政府辦理地方衛生機關(構)、社會福利機構及老人文康中心等列管建築物之耐震能力初評、詳評、補強(增、修、改建)工程，俾安全使用原有衛生行政、預防保健、醫療照護、社會福利與長照關懷用途，降低民眾傷亡與財產損失。

三、預算執行情形及落後原因

(一)預算執行情形

第1期特別預算編列28億9,729萬6千元，截至107年9月底止已執行數4億3,876萬9千元，執行率15.14%。

(二)落後原因

1. 整建長照衛福據點計畫

主要係地方政府、醫療院所等多數工程尚在規劃設計階段，本部已督請各單位加速期程，儘速完成行政程序後，檢具相關資料送本部申請撥付經費。

2. 補助地方政府辦理衛生局(所)建築物耐震補強

截至 107 年 9 月底已核定 36 棟衛生局、所廳舍，2 棟已完成工程(驗收結案中，預計將撥款 490 萬 4 千元)，22 棟辦理規劃設計中，其餘刻正辦理設計監造採購作業，主要落後原因：

- (1)承辦單位多未具工程專業背景，亦無增派工程相關領域人員協助，辦理工程採購相關作業尚需時間。
- (2)補助對象多為衛生機關，醫療作業須維持運作，規劃設計期程較長。
- (3)依本部及所屬機關補助地方政府推動醫療保健及衛生福利資訊工作處理原則，工程施作經費之撥付，需檢具發包契約書方可辦理撥付。因多數工程尚在設計規劃階段，爰無法辦理請款作業。

四、精進作為

(一)整建長照衛福據點計畫

1. 建立行政管考機制：依縣市政府回報之預計辦理進度設立管考點，按月督管縣市政府辦理進度；另函請地方政府加速辦理，確實依辦理期程執行。
2. 針對進度落後之縣市提供協助：依實務所需不定期召開會議，本部業於本(107)年 9 月 25 日及 28 日召開「研商如何提升『整建長照衛福據點計畫』之工程發包策進作為」，瞭解地方政府實務辦理困難，並給予行政指導；另已由本部秘書處、會計處賡續協助指導，並組成跨單位專案小組，於必要時至地方實地查訪，就遭遇問題或執行進度落後者協調解決困難。
3. 研擬相關行政採購草案：本部刻正擬具「衛生福利部所屬機關(構)辦理前瞻基礎建設計畫工程採購共通性建議事項(草案)」提供地方政府辦理工程採購案應注意之共通性建議，以利推動前瞻基礎建設計畫執行。

(二)補助地方政府辦理衛生局(所)建築物耐震補強

1. 增進耐震補強專業知能：自 107 年 10 月 2 日起，委託財團法人國家實驗研究院國家地震工程研究中心，輔導衛生局執行規劃設計與工程發包事宜。
2. 積極督促衛生局加速辦理工程招標事宜：除持續委託

財團法人國家實驗研究院國家地震工程研究中心及專家學者進行技術審查外，並將視執行狀況，於必要時召開進度檢討會議，俾檢討核配情形。

3. 修正補助作業規定：本部於 107 年 9 月 21 日函報行政院修正本項目補助作業規定，增訂補助經費之核撥及核銷程序，加速提升計畫經費執行。

參、少子化友善育兒空間建設

一、計畫目標

- (一) 政府運用資源透過非營利團體公共參與管理的方式，管控收費以提供平價、優質、普及的托育服務，支持家庭得以安心育兒並穩定就業，並達到公共利益目標。
- (二) 增修或改善轄內區域型家庭（社會）福利服務中心、托育資源中心及綜合社會福利館等，作為社區內民眾取得福利服務之近便窗口，提升照顧幼兒、老人、身心障礙者之量能，發展在地化、近便、優質之照顧服務網絡，減輕婦女照顧壓力，強化福利服務輸送量能，亦鼓勵區域型家庭（社會）福利服務中心及托育資源中心之資源橫向協調運用。

二、預期效益

- (一) 設置社區公共托育家園 240 處、布建托育資源中心達

172 處、增修或改善區域型家庭（社會）福利服務中心 107 處及綜合福利館 30 處，擴充服務量能，增加福利服務之普及性及可近性。

(二)透過多元福利資源建置，公私部門協力合作，為 0 至未滿 3 歲兒童打造多元優質托育設施及育兒教育宣導，建構婦女團體培力與交流，強化各類福利人口福利輸送品質，提供在地民眾優質及專業之整合性服務。

(三)提升閒置空間再利用，擴大社會福利之宣導，促進公民參與之機會，深化社區工作，活絡整體照顧及福利服務資源。

(四)提供地方政府做為兒童及家庭等各項服務之據點，一站式提供民眾多元服務，促進世代交流與核心家庭功能之發展。

三、預算執行情形及落後原因

(一)預算執行情形

第 1 期特別預算編列 7 億 9,050 萬元，截至 107 年 9 月底止已執行數 1 億 339 萬 1 千元，執行率 13.08%。

(二)落後原因

主要係原規劃「育兒百寶箱」2 億元，因外界均

持不贊同之立場，考量民眾對公共托育政策之需求殷切，爰不予執行，以及各地方政府工程之規劃設計或工程發包作業多次流標，刻正辦理重新招標作業程序中，爰未達請款要件，已加強督導各地方政府儘速辦理，以提高整體經費執行率。

四、精進作為

(一)修正補助及評選作業要點：本部刻正檢討並修正補助及評選作業要點，規劃比照內政部於核定時即撥付部分經費，加速提升經費執行率。

(二)新增補助範疇及調高補助上限：將規劃自 108 年度起新增「規劃、設計、監造費」為補助範疇，並調高全案補助上限，減輕地方政府負擔。

肆、食品安全建設

一、計畫目標

(一)現代化食品藥物國家級實驗大樓及教育訓練大樓興建計畫

1. 建置食品藥物相關專業檢測中心

新建實驗大樓預定設置質譜檢測中心、毒品檢測中心、未知物鑑識中心、化學檢測中心、物理檢測中心、中藥檢測中心、蛋白質體分析中心、分子生物檢

測中心及生物藥品檢驗中心等專業檢測中心，並於各類檢測中心下設置對應之核磁共振儀室、傅立葉轉換離子迴旋共振質譜及液相層析串聯式質譜儀室等專業、特殊及高精密實驗室，所建置之專業實驗室具有抑振、防磁、恆溫及恆濕等不同需求，負責各類食品分析、健康食品分析、藥品分析、毒品分析、醫療器材檢測、化粧品分析及食品非目標成分(未知物)解析等工作。

2. 參考先進國家頂尖實驗室規劃

參考先進國家食品藥物相關指標實驗室，規劃建置整合雲端資訊管理、智慧型綠能建築、水資源處理、化學性或生物性防護管控、具恆溫恆濕與特定氣壓氣流及潔淨度控制之耐震與防磁干擾之現代化食品藥物國家級實驗大樓。

3. 落實行政一體

基於實驗需要及人員安全考量，並將朝實驗與行政建物分離原則，另興建教育訓練大樓行政總部及各業務單位同時進駐，落實行政一體，提升管理效能。

(二) 邊境查驗通關管理系統效能提升

1. 強化各港埠辦事處獨立運作機制。
2. 強化邊境進出口風險因子控管。

3. 強化通關快速審查機制。

(三) 強化衛生單位食安稽查及檢驗量能

1. 衛生局可自行檢驗項目比率達 85%，提升檢驗效率。
2. 全國 22 家衛生局皆通過食品藥物管理署檢驗機構認證，確保檢驗品質。
3. 購置稽查用公務車輛，以提升稽查便利性及時效性。

(四) 強化中央食安檢驗量能

1. 參考先進國家食品藥物相關指標實驗室，規劃建置食安檢驗所需之高精密、高靈敏及高通量檢測儀器，提升檢驗方法開發能力與分析速度。
2. 規劃建構傅立葉變換質譜儀、高解析度軌道式離子阱質譜儀等新式質譜離子源等，以全面提升食品摻偽之檢測及檢驗方法研發效率。
3. 規劃購置核磁共振儀、高效層析質譜儀及各式鑑定光譜分析儀等高精密新興設備，以全面提升食品檢驗量能及檢驗方法之研發效率。

二、預期效益

(一) 現代化食品藥物國家級實驗大樓及教育訓練大樓興建計畫

1. 建構國家級食安檢測中心，負責國家食品安全檢驗方

法開發、認證、與品質管理的工作，讓食品安全檢驗結果能取信於民、遇有食品檢驗爭議時將可以扮演食安檢驗的仲裁者。

2. 協助與輔導地方政府做好食品檢驗工作，以維護國內民眾的飲食安全與消費者的健康。
3. 建構食品安全主動監測機制，首先整合全國各地食品檢驗數據，建構透明公開的食品安全網，以維護消費者食品安全知情權，並提供政府根據安全性制定食品安全優先管理政策。
4. 建構食品安全主動監測機制，了解國人經飲食攝取的可能有害物質，作為未來食品管理之參考依據。
5. 與大專院校合作、培育食安實驗分析人才。

(二)邊境查驗通關管理系統效能提升

1. 滾動式調整風險管控因子，主動發現不法產品阻絕境外。
2. 提升報驗系統單證比對自動化能力，縮短產品通關時程。
3. 建立異地備援機制，強化港埠辦事處獨立作業機制。

(三)強化衛生單位食安稽查及檢驗量能

1. 強化衛生局「聯合分工檢驗體系」效能，整合檢驗資

源，提升檢驗效率。

2. 強化各縣市檢驗資源之效益。
3. 提升衛生局檢驗品質。
4. 提升稽查便利性，強化稽查效率，為全民食安把關，保障國人健康安全。

(四)強化中央食安檢驗量能

1. 提升不法食品摻偽及未知污染物檢驗能力，遏止不法產品流竄。
2. 強化食品鑑驗能力，結合巨量分析，揪出不法食品。

三、預算執行情形及落後原因

(一)預算執行情形

第 1 期特別預算編列 3 億 800 萬元，截至 107 年 9 月底已執行數 1 億 7,970 萬 8 千元，執行率 58.35%。

(二)落後原因

1. 強化衛生單位食安稽查及檢驗量能

係為強化食安檢驗補助 21 縣市衛生局購置儀器設備案，各衛生局須完成採購程序，始檢附相關文件具文申請撥款核銷；截至 9 月底止尚有 4 縣市應具備資料未齊全，將俟該等衛生局補正後，辦理後續撥付

事宜。

2. 強化中央食安檢驗量能

(1) 雙串聯超高效液相層析四極桿串聯飛行質譜儀於 107 年 9 月 11 日完成儀器安裝，刻正進行後續測試與教育訓練，預定於 10 月底前完成驗收及撥款等事宜。

(2) 數位式聚合酶鏈鎖反應及製備系統刻正辦理採購事宜，於 107 年 10 月 8 日開標。

四、精進作為

(一) 現代化食品藥物國家級實驗大樓及教育訓練大樓興建計畫

本計畫已確認興建位址(衛生園區 A 區)，並完成可行性評估，刻正依規劃委託專業服務團隊，辦理先期規劃作業，將持續督促廠商確實依契約期程積極辦理。

(二) 邊境查驗通關管理系統效能提升

持續依據規劃期程，確實辦理採購、建置、整合測試與驗收程序。

(三) 強化衛生單位食安稽查及檢驗量能計畫

本計畫係為協助各縣市衛生局強化檢驗資源，配

合「聯合分工檢驗體系」，以持續提升檢驗量能並確保檢驗品質。另食品藥物管理署持續推動輔導各縣市衛生局通過實驗室認證，並藉由外部查核及相關管考措施，持續督導確保依計畫內容辦理相關業務。

(四)強化中央食安檢驗量能

雙串聯超高效液相層析四極桿串聯飛行質譜儀、數位式聚合酶鏈鎖反應及製備系統等 2 採購案，將儘速依預定期程，於 12 月底前完成驗收及撥款等事宜。

伍、結語

本部為加速布建公有長照服務資源、精進原住民族及離島地區醫療照護品質、健全我國食品安全管理體系及因應少子女化問題等攸關全民福祉之議題，運用前瞻特別基礎建設計畫特別預算辦理數位、城鄉、少子化友善育兒空間及食品安全建設等計畫，未來除加速執行上開各項計畫外，本中央、地方行政一體理念，持續積極督請及輔導地方政府儘速辦理，俾利提高計畫執行績效。

本部承 大院各委員之指教及監督，在此敬致謝忱，並祈各位委員繼續予以支持。