

寒冷的冬天 溫馨的健保

劉見祥／亞洲大學教授

葉肖梅／全民健康保險監理委員會研究員

2008年下半年金融海嘯襲捲全球，各國幾乎無一倖免，各界預測今（2009）年的經濟依然疲弱不振，美國及歐盟等先進國家經濟已進入衰退期，今年才剛開始，裁員潮已波濤洶湧，失業率不斷攀升，各國政府均投入大筆資金搶救民生經濟，在醫療照護方面，不單民衆繳不起保費，雇主的人事負擔沈重，醫療機構的收入亦隨之銳減，在如此嚴峻環境下，原本醫療體質不良的國家更面臨前所未有的考驗。

各國醫療 受到衝擊

首當其衝的是美國，金融風暴下，美國的醫療產業也搖搖欲墜，美聯社報導，由於去年底爆發的失業潮，已導致無健保病患增加，從而推高了醫院的不良債務，美國醫院恐將引爆一股倒閉潮，醫療專家指出，許多醫院瀕臨倒閉，或為降低成本而尋求合併，也有醫院被迫裁員、削減成本、或延緩醫療大樓建案等，顯示醫療提供者對經濟不景氣感到憂心而採取上述措施（Linda A. Johnson 2008）。歐巴馬總統提出呼籲：值此經濟不景氣之際，美國健保改革勢在必行，若要度過目前的經濟挑戰，美國必須解決健康照護的問題（The New York Times, 2008）。但許多業內人士擔心，歐巴馬政府大力推行的健保改革，將導致老人醫療照顧（Medicare）健保計畫的進一步削減。事實上，許多陷入財政困難的州政府已開始減縮惠及窮人的醫療補助（Medicaid）計畫預算（星島日報，2008）。

我們鄰近的日本，雖以保費低廉、可近性高，平均餘命在全球名列前茅，但據「朝日新聞」的報導，日本為了減輕目前醫療費用之壓力，於2008年4月推動之「後期高齡者醫療制度」，即75歲以上高齡者的保費，先由國民年金中預扣，再由民衆自行繳納，若滯繳持續超過1年者，除非有生病等特殊狀況，這些老年人就醫時將自付醫療費。這項措施自2008年6月開始徵收，經統計截至10月底為止，已有20萬人滯納健保費。千葉大學教授廣井良典指出：這項措施將使得有些需要接受診療的老人，不敢就醫，導致病情惡化。由於政府實施新的健保制度，導致某些生病老人的健保費提高，加上日本經濟受到全球不景氣影響，邁入另一個衰退期，讓許多老人產生焦慮，為避免情勢惡化，專家呼籲日本各地方政府和中央的厚生勞動省，應儘速調查實際狀況並予以改善（中國時報，2008）。

依據BBC新聞的報導，在公醫制度下的英國，醫療護理業雖是唯一受影響較小的行業。惟英國醫師協會理事長Dr. Peter Terry即提出警告，受到全球不景氣的影響，2009年預算將緊縮，病患需求的增加，NHS的管理者在保健醫療費用受限於國民生產毛額很低比例的水準下，將承受更多醫療需求與預算中平的壓力（BBC News,12.29,2008）。

德國社會保險制度推動最早，原本提供國民不錯的福利保障體系，過去費率均由保險人自訂，在經濟蕭條及高失業率的衝擊下，國家財政負擔愈來愈沈重，為強化「費率穩定原則」，在立法規定的框架範圍，自2005年起，保險人自訂費率的權限交由國會所有，自治管理空間因此減少（財團法人醫療改革基金會，2008）。但每年費率仍持續成長，2008年費率已達15%（www.howtogermany.com，2008），最近德國聯邦政府通過一項新法案，自今（2009）年元月起，實行統一之法定醫療保險費率，費率為薪資毛額之15.5%，其中雇主負擔7.2%，受雇者負擔8.3%（Tagesschau, 2009）。

台灣健保 含水過冬

依健保局業務概況資料，2008年底特約醫療院所共18,829家，較去年同期增加289家及成長率1.56%。醫療費用在2008年前3季門診總計申請2,260.3億餘點、門診部分負擔200億餘點，住院申請1,162億餘點、住診部分負擔51.3億餘點，合計醫療點數3,673.5億餘點，平均每月醫療點數408.1億餘點，與去年同期比較：門診件數成長0.82%、申請點數成長5.44%，住診件數成長2.66%、申請點數成長3.55%，日數成長4.63%，各部門總額平均點值皆達0.9以上（中央健康保險局，2008）。另依全民健康保險醫療費用協定委員會公告2009年全民健康保險醫療給付費用成長率為3.455%（行政院衛生署，2008），由以上數據來看，目前醫療產業經營雖屬艱辛，但尚未受到嚴重衝擊。

此外，截至2008年10月底，保險對象人數2,292萬人及納保率高達99%，只要是民衆生病、受傷或生產等必要的醫療服務，全民健保均會負擔，保險費率較已實施健康保險之先進國家為低，健保費依據被保險人之所得高低而定，但保險給付不因所繳保費之高低而有不同，亦即貧者能以相對較低之保費獲得相同質量的醫療照護，醫療可近性及財務負擔公平性，也獲國際一致好評。雖然健保仍有許多問題待解決，但比起其他國家的花費較少，財務負擔更合乎社會公平，整體而言，台灣健保確實是一項成功的公共政策。

全民健保自1998年7月首在牙醫部門實施總額制度，至2002年7月全面實施總額以來，雖向為醫界所爭論，但實施總額後醫療給付費用年成長率均維持在4~5%之間，2008年的醫療給付費用總額成長率4.471%，遠大於2008年實質（按90年價格）國內生產毛額成長率1.87%（行政院主計處，2008）。即使在金融風暴下，2009年的醫療給付費用總額仍為正成長（3.455%）（行政院衛生署，2008），且醫院的點值仍受到基本的保障，台

灣醫界能躲過這一波金融風暴，除可歸功於醫界努力外，全民健保實施總額支付制度也是重要關鍵。

健保送暖 弱勢獲保

依據衛生署於2008年12月18日及29日網站之報導，為確保偏遠地區及外籍配偶等弱勢族群就醫權益，除重申弱勢民衆遭遇突發或重大疾病時的醫療保障措施及弱勢民衆健保費協助措施外，健保局已向財政部公益彩券回饋金爭取經費，於98年度先行動支2.8億元辦理「協助弱勢群衆排除就醫障礙計畫」，通過，並於年中成效檢討後，再評估是否續增經費。另健保局亦獲內政部同意於98年度外籍配偶輔導基金撥款1千8百餘萬元，作為補助經濟弱勢外籍配偶健保費經費（行政院衛生署，2008）。蘋果日報亦於2009年1月10日報導，衛生署將研擬修改健保法，調降無一定雇主與失業者健保費，將其自付額比率由現行6成降為5成，草案將送立法院審議，最快下半年實施，估計無一定雇主被保險人平均每月可少繳95元；無業者，每月少繳110元，約有750萬人受惠（蘋果日報，2009）。

此外，面對健保財務的短缺，衛生署亦積極爭取相關財源，來挹助健保財務缺口。立法院已於2009年1月23日公布修正「菸害防制法」部分條文，其重點之一，為將每包菸10元的健康福利捐提高為20元，擴大健康福利捐的用途，新增的經費除挹注於健保安全準備外，其餘則分散用於癌症及偏遠地區醫療改善的新增項目（立法院，2009）。

共體時艱 開創新局

金融海瀾固然恐怖，並非世界末日，而是大家都需一同負責任面對的時候，健保為社會安全體系最基本保障之一，為避免經濟危機轉為社會危機可能對健保造成負面影響，政府正傾全力調度支援、紓困，社會大眾雖偶有抱怨醫療院所收取較高自費、高額藥品利潤及浪費醫療資源情形。另據報載：景氣差，醫院也面臨病人看病不結帳，不拿藥，落跑病人爆增的問題（聯合報，2009），畢竟全民健保是大家的，財源穩定與醫療照護品質均屬重要，為有效使用健保醫療資源，固然民衆應擔負起更多的自我健康照護的責任，珍惜有限醫療資源，我們也期望醫界能秉持懸壺濟世、悲天憫人的服務精神，好好為民衆的健康把關，配合健保推動支付制度改革的腳步，攜手合作，將危機化為轉機，開創健保新局。

參考文獻

中央健康保險局（2008）。中央健康保險局業務概況月報。瀏覽日期：2008年12月26日，網址：<http://www.nhi.gov.tw/>

- 中國時報 (2008)。日子難過日本老人犯罪率倍增。瀏覽日期：2009年1月10日，網址：
<http://news.chinatimes.com>
- 立法院 (2009)。立法院第七屆第2會期通過議案。瀏覽日期：2009年1月13日，網址：
<http://lci.ly.gov.tw>
- 行政院主計處 (2008)。國民所得統計及國內經濟情勢展望新聞稿。網址：<http://www.dgbas.gov.tw/mp.asp?mp=1>
- 行政院衛生署 (2008)。衛生署新聞稿。瀏覽日期：2009年1月13日，網址：<http://www.doh.gov.tw>
- 行政院衛生署 (2009)。全民健康保險醫療費用協定委員會公告。瀏覽日期：2009年1月12日，網址：<http://www.doh.gov.tw>
- 星島日報 (2008.12.28)。金融海嘯大傷財政元氣醫院病入膏肓自顧不暇。瀏覽日期：2009年1月12日，網址：<http://news.sina.com>
- 修瑞瑩等 (2009年2月2日)。不結帳不拿藥落跑病人爆增。聯合報，A3版。
- 財團法人醫療改革基金會 (2008)。認識德國健保 (二) 談德國健保的費率與支付制度。瀏覽日期：2008年12月17日，網址：http://www.thrf.org.tw/Page_Show.asp?Page_ID=834
- 朝日新聞 (2008)。調查：日75歲以上滯納健保費20萬人占5%。瀏覽日期2009年1月15日，網址：<http://news.sina.com>
- 蘋果日報 (2009)。健保減百元惠750萬人。瀏覽日期：2009年1月13日，網址：<http://1-apple.com.tw>
- Health Insurance Options in Germany.* from <http://comwww.howtogermaany.com>
- Linda A. Johnson (2008). *Hospital ill from more bad debt, credit troubles.* Retrieved January 10, from <http://news.chinatimes.com>
- Tagesschau (2009). 2009年德國聯邦政府重要新法規。瀏覽日期：2009年1月15日，網址：
<http://www.doc.trade.gov.tw>
- The New York Times (2008). *Obama's Health Care Briefing.* Retrieved January 12, from <http://nytimes.com/2008/12/11/us/politics>
- UK job market weakening rapidly. (2008.12.3). *BBC News.* from <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/7762009.stm>
- Warning of 'tough year' for NHS. (2008.12.29). *BBC News.* from http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/scotland/highlands_and_islands/7802997.stm