

立法院第9屆第1會期
社會福利及衛生環境委員會

「特殊需求兒童早期介入與服務現況：
以注意力不足過動症(ADHD)為例」
專題報告

報告機關：衛生福利部

105年4月14日

主席、各位委員女士、先生：

今天承邀至貴委員會進行「特殊需求兒童早期介入與服務現況：以注意力不足過動症（ADHD）為例」專題報告，深感榮幸。謹就本部業管事項簡要說明如下，敬請各位委員及先進指教。

為了照顧具有特殊需求的兒童，需要透過醫療、教育及社福等單位，進行跨專業整合性服務，共同提供兒童及其家庭相關治療、支援及協助方案。謹說明如下：

壹、發展遲緩兒童

依兒童及少年福利與權益保障法及其施行細則之規定，發展遲緩兒童指在認知發展、生理發展、語言及溝通發展、心理社會發展或生活自理技能等方面，有疑似異常或可預期有發展異常情形，並經衛生主管機關認可之醫院評估確認，發給證明之兒童。為及早發現、提早治療，由衛生、教育及社會福利等專業人員，以團隊合作方式，依未滿 6 歲之發展遲緩兒童及其家庭之個別需求，提供必要之治療、教育、諮詢、轉介、安置與其他服務及照顧等早期療育服務。

政府近年來在衛政、教育、社政單位的分工合作下，持續提供各種資源與推動相關措施，致力於發展遲緩兒童之早期發現與早期介入等協助作為：

一、強化發現篩檢：

推展未滿 6 歲兒童發展篩檢，加強家長及相關人員對

兒童發展之認知，並運用兒童發展檢核表發現疑似發展遲緩兒童。另透過兒科及家醫科等 1,949 家醫療機構，辦理 0 至 7 歲兒童 7 次預防保健服務，加強生長發展狀況之篩檢及診察(包括身體生理、動作神經、語言、認知、情緒與社會及人際發展等面向)。針對 3 至 7 歲兒童，於兒童健康手冊家長紀錄事項中列有孩子行為發展之評估題項，以利家長、老師及醫事人員給予兒童適當的關注與協助。

二、建立通報機制：

為早期發現疑似發展遲緩兒童，全國各地方政府已設置 28 處通報轉介中心，受理醫療、教育、社福等機構及家長通報疑似發展遲緩兒童。104 年全年度計完成通報 2 萬 658 名兒童，期能提早發現、及早療育。

三、評估確診制度：

兒童如疑似有發展遲緩，可至本部國民健康署輔導之各縣市聯合評估中心（共 44 家），或地方政府輔導之評估醫院（共 35 家）進行評估確診。聯合評估中心均設置單一窗口，以跨專業團隊方式提供聯合評估，縮短個案候評及看診時間，並開立綜合報告書、提供後續療育建議及依個案家庭需求協助安排療育服務。

四、加強個案管理：

全國各地方政府已設置 55 處個案管理中心，針對發展遲緩兒童依其個別需求擬定服務計畫，並提供其家庭支持性服務，目前個案管理服務 4 萬 3,177 名兒童。

五、提升療育服務：

為因應發展遲緩兒童及其家庭之個別化需求，提供醫療院所、早療機構、社區式及到宅等多元療育服務，並以家庭為中心，辦理「全民健康保險早期療育門診醫療給付改善方案」，教導家長個別化之居家照護或訓練技巧，強化其對早期療育服務之參與，同時導入個案管理，引導孩童接受合理、適當且有效率之療育服務。另針對早期療育資源缺乏鄉鎮區，推動「發展遲緩兒童社區療育據點服務實施計畫」，提供近便性與社區化療育服務，目前已於 8 縣市 40 個鄉鎮區提供定點式及走動式之療育服務。又為減輕發展遲緩兒童家庭經濟負擔，並結合地方政府提供早期療育費用補助，低收入戶者每名兒童每月最高補助 5 千元，非低收入戶者每名兒童每月最高補助 3 千元。

貳、 注意力不足過動症 (ADHD) 兒童

ADHD 係指精神疾病中的神經發育障礙，另查 ICD-10，注意力不足過動症歸類「精神與行為疾患」項下 (F90)。其主要問題表現在三個層面，包括：注意力不易集中、活動量過多、行為衝動，目前案例以兒童為主，但此類狀況也會在成人身上出現。由於 ADHD 目前缺乏單一有效的篩檢工具，英國國家健康暨臨床醫學研究院於 2014 年提出建議不應在幼兒園、中小學進行全面性 ADHD 篩檢。另，OECD 的 34 個國家，包括美國、加拿大、法國、德國、瑞典、英國等 33 國均未執行全面性篩檢。

國內注意力不足過動症的盛行率推估約 5% 至 7%，但

接受治療比例偏低。據查小學一到三年級是黃金治療期，未經輔導治療個案，可能衍生學習挫折、人際互動與行為障礙。因此，關於注意力不足過動症孩童，應致力於早期發現及早給予治療，以使孩童能正常生活及學習。經由醫師確診為 ADHD 後，提供情緒管理方法與行為治療，必要時提供藥物，以減少適應不良與行為偏差發生。目前國內精神科醫院或綜合醫院設有精神科者共 197 家，其中開設兒童精神科門診之醫院有 82 家，均可提供 ADHD 之診療服務。國內 ADHD 的治療專業人員為兒童精神科(心智科)醫師、一般精神科醫師、小兒神經科醫師，並結合臨床心理師、職能治療師及社工師共同協助。

我國全民健康保險也提供 ADHD 兒童相關醫療診療服務，現行支付一般復健檢查、物理治療及評估、職能治療及評估、語言治療及評估、人格特質鑑定、職能評鑑、心理測驗、心理社會復健、心理治療、活動治療及行為治療等數十項相關診療項目。其中除副木治療費、材料費及特殊心理社會治療，其餘項目患童年齡未滿二歲實施該等診療項目，支付點數加成 30%；年齡在二(含)至六歲者實施該等診療項目，支付點數加成 20%。

針對精神科服務，全民健康保險另訂有精神科加護病床、急性精神病床、慢性精神病床、精神科日間住院、精神科院外適應治療及精神疾病患者社區復健等相關住院或社區式精神醫療服務。

依本部全民健康保險資訊系統統計分析，102 年至 104

年未滿 6 歲兒童主次診斷為 ADHD 者，其整體就醫、復健與精神醫療人數、人次及醫療費用變動不大(詳如附表 1)。另 6 歲至未滿 12 歲 ADHD 兒童整體就醫、復健與精神醫療人數、人次及醫療費用皆呈下降趨勢(詳如附表 2)。

為加強認識 ADHD，本部已編印「注意力不足過動症」之心理衛生專輯，從認識 ADHD、到 ADHD 產生的原因、造成的重大影響、評估及治療、如何面對 ADHD 及可運用之服務資源等，可提供民眾參考運用，亦得自行自本部網頁下載使用。

另目前伴隨注意力不足過動症之領有身心障礙證明(手冊)兒童有 587 名，其個人及家庭可依其需求評估，提供臨時或短期照顧服務，並依家庭經濟狀況提供照顧費用補助；對家庭照顧者提供心理及情緒支持、成長團體、諮詢服務與照顧技能訓練及相關研習等，並進行家庭關懷訪視，同時也會結合民間社會福利資源協助解決問題。

參、結語

孩子是國家重要的人力資產，為維護兒童健康與促進其身心健全成長發展，對於注意力不足過動症兒童，本部除持續掌握國內外篩檢工具最新資料外，也將督導地方政府主管機關辦理相關促進注意力不足過動症兒童健康之服務事項，並將持續與教育部橫向聯繫合作推動早期療育服務，精進以家庭為中心之相關服務，以增進家長養育兒童之能量。

以上報告，請各位委員指教，謝謝！

附表 1：未滿 6 歲兒童主次診斷為 ADHD 者，其整體就醫、復健與精神醫療人數、人次及醫療費用

| 類別 | 年度 | 項目 | 醫學中心 | 區域醫院 | 地區醫院 | 基層院所 | 合計 |
|---------------------------|-----|---------|--------|---------|---------|---------|----------------|
| 人數 | 102 | 整體醫療 | 4,326 | 5,254 | 2,482 | 5,110 | 15,174 |
| | | 復健及精神醫療 | 3,769 | 4,772 | 2,286 | 4,867 | 13,996 |
| | | 藥品 | 314 | 220 | 79 | 161 | 744 |
| | 103 | 整體醫療 | 4,058 | 4,989 | 2,478 | 5,027 | 14,775 |
| | | 復健及精神醫療 | 3,524 | 4,550 | 2,239 | 4,818 | 13,593 |
| | | 藥品 | 261 | 178 | 48 | 92 | 564 |
| | 104 | 整體醫療 | 4,278 | 4,989 | 2,421 | 4,971 | 14,790 |
| | | 復健及精神醫療 | 3,748 | 4,548 | 2,212 | 4,778 | 13,652 |
| | | 藥品 | 197 | 155 | 44 | 108 | 487 |
| 人次 | 102 | 整體醫療 | 15,159 | 27,011 | 21,067 | 43,626 | 106,863 |
| | | 復健及精神醫療 | 43,127 | 106,746 | 139,645 | 185,874 | 475,392 |
| | | 藥品 | 984 | 752 | 268 | 583 | 2,587 |
| | 103 | 整體醫療 | 14,205 | 25,851 | 20,691 | 42,426 | 103,173 |
| | | 復健及精神醫療 | 41,028 | 102,346 | 135,415 | 191,650 | 470,439 |
| | | 藥品 | 861 | 636 | 195 | 348 | 2,040 |
| | 104 | 整體醫療 | 14,534 | 26,422 | 20,297 | 41,823 | 103,076 |
| | | 復健及精神醫療 | 41,742 | 105,924 | 136,879 | 191,953 | 476,498 |
| | | 藥品 | 630 | 506 | 98 | 489 | 1,723 |
| 醫療 費用 (百 萬 點) | 102 | 整體醫療 | 33.57 | 74.93 | 68.43 | 88.05 | 264.98 |
| | | 復健及精神醫療 | 25.13 | 65.86 | 64.31 | 78.86 | 234.16 |
| | | 藥品 | 0.23 | 0.08 | 0.08 | 0.04 | 0.43 |
| | 103 | 整體醫療 | 30.93 | 70.78 | 67.36 | 91.07 | 260.15 |
| | | 復健及精神醫療 | 23.90 | 63.71 | 63.26 | 82.26 | 233.13 |
| | | 藥品 | 0.22 | 0.16 | 0.04 | 0.02 | 0.44 |
| | 104 | 整體醫療 | 32.52 | 74.73 | 72.00 | 94.99 | 274.24 |
| | | 復健及精神醫療 | 25.13 | 67.93 | 67.88 | 86.14 | 247.07 |
| | | 藥品 | 0.17 | 0.08 | 0.02 | 0.03 | 0.30 |

附表 2：6 歲至未滿 12 歲 ADHD 兒童整體就醫、復健
與精神醫療人數、人次及醫療費用

| 類別 | 年度 | 項目 | 醫學中心 | 區域醫院 | 地區醫院 | 基層院所 | 合計 |
|-----------------------|-----|---------|--------|---------|---------|---------|----------------|
| 人數 | 102 | 整體醫療 | 15,556 | 15,792 | 5,860 | 13,807 | 45,294 |
| | | 復健及精神醫療 | 12,224 | 12,665 | 4,920 | 11,653 | 37,261 |
| | | 藥品 | 9,490 | 9,297 | 2,643 | 6,428 | 26,285 |
| | 103 | 整體醫療 | 15,300 | 15,160 | 5,670 | 13,461 | 43,851 |
| | | 復健及精神醫療 | 12,162 | 12,112 | 4,731 | 11,515 | 36,238 |
| | | 藥品 | 9,122 | 8,723 | 2,437 | 5,957 | 24,702 |
| | 104 | 整體醫療 | 15,124 | 14,834 | 5,636 | 13,179 | 43,029 |
| | | 復健及精神醫療 | 12,006 | 11,944 | 4,740 | 11,366 | 35,805 |
| | | 藥品 | 8,789 | 8,206 | 2,310 | 5,731 | 23,527 |
| 人次 | 102 | 整體醫療 | 71,911 | 81,368 | 41,250 | 92,931 | 287,460 |
| | | 復健及精神醫療 | 86,013 | 150,525 | 162,640 | 221,576 | 620,754 |
| | | 藥品 | 63,676 | 62,292 | 17,373 | 40,264 | 183,605 |
| | 103 | 整體醫療 | 71,553 | 78,357 | 39,886 | 92,376 | 282,172 |
| | | 復健及精神醫療 | 88,353 | 148,823 | 160,034 | 233,988 | 631,198 |
| | | 藥品 | 62,625 | 59,701 | 16,187 | 38,088 | 176,601 |
| | 104 | 整體醫療 | 69,939 | 77,538 | 38,255 | 92,504 | 278,236 |
| | | 復健及精神醫療 | 91,508 | 148,175 | 154,488 | 238,117 | 632,288 |
| | | 藥品 | 59,438 | 56,718 | 14,749 | 36,584 | 167,489 |
| 醫療 費用 (百萬 點) | 102 | 整體醫療 | 135.47 | 144.09 | 85.28 | 116.83 | 481.66 |
| | | 復健及精神醫療 | 40.33 | 75.29 | 60.98 | 77.01 | 253.61 |
| | | 藥品 | 68.02 | 46.62 | 15.99 | 24.52 | 155.15 |
| | 103 | 整體醫療 | 132.10 | 135.50 | 82.94 | 116.65 | 467.19 |
| | | 復健及精神醫療 | 41.76 | 73.98 | 61.10 | 80.77 | 257.61 |
| | | 藥品 | 59.60 | 39.41 | 13.13 | 21.53 | 133.67 |
| | 104 | 整體醫療 | 123.00 | 133.90 | 80.74 | 117.81 | 455.46 |
| | | 復健及精神醫療 | 42.85 | 75.39 | 61.27 | 82.53 | 262.04 |
| | | 藥品 | 53.25 | 35.92 | 10.88 | 19.94 | 119.99 |