

立法院第 9 屆第 1 會期
社會福利及衛生環境委員會全體委員會議

進行「第 21 屆聯合國全球氣候高
峰會對我國溫室氣體排放及能源
供應對策之影響」專案報告
(書面報告)

報告人：衛生福利部
報告日期：中華民國 105 年 3 月 9 日

目錄

壹、氣候變遷與健康衝擊

貳、氣候變遷之因應對策

（一）傳染病監測與預警系統

（二）災害應變體系及機制

（三）大眾溝通與教育

主席、各位委員女士、先生：

今天 大院第 9 屆第 1 會期社會福利及衛生環境委員會會議，本部承邀列席報告，深感榮幸。

本部就「第 21 屆聯合國全球氣候高峰會對我國溫室氣體排放及能源供應對策之影響」進行專案報告。敬請各位 委員不吝惠予指教：

壹、 氣候變遷與健康衝擊

2015 年底在法國巴黎展開的第 21 屆聯合國全球氣候高峰會(簡稱 COP 21)，即《聯合國氣候變化綱要公約》第 21 次締約方會議以及《京都議定書》第 11 次締約方會議，通過 2020 年起實行的《巴黎協議》(Paris Agreement)，協議溫室氣體排放減量目標，訂定限制全球平均溫度相較工業化前增加 2°C 以下，並盡可能達到 1.5°C，以維持全球環境之永續發展。

聯合國「政府間氣候變遷委員會」(Intergovernmental Panel on Climate Change) 與「世界衛生組織」(World Health Organization) 將氣候變遷對於人類健康之衝擊分為直接危害及間接危害兩類，直接危害為極端天氣事件造成之意外傷害。在間接危害為溫度與雨量影響植物及各類微生物生長(如致敏性花粉的季節)，造成疾病傳播途徑的改變，或是溫度上升造

成二次空氣污染物如臭氧及懸浮微粒等，造成呼吸道疾病及心臟血管疾病盛行率增加。氣候變遷造成的健康危害主因可分為：旱災、水災、極端溫度（高溫或低溫）。

一、 旱災：因缺乏乾淨的民生用水、飲用水或有水源污染等因素，易發生霍亂、傷寒、桿菌性痢疾、細菌性或病毒性腸胃炎、腸病毒及 A、E 型肝炎等糞口途徑傳播疾病及登革熱等傳染病。

二、 水災：水災過後，可能孳生病媒蚊，導致登革熱等病媒傳染病疫情發生；另民眾可能因涉水或家園清理復原過程，接觸到受污染的水、泥土或塵土微粒等，遭受類鼻疽及鈎端螺旋體等環境中伺機性病原的感染。

三、 極端氣候（高溫或低溫）：在極端高溫或低溫下，造成因心血管疾病而死亡的風險相對於因呼吸道疾病而死亡的風險高。

貳、 氣候變遷之因應對策

一、 傳染病監測與預警系統：

（一） 本部已制定「登革熱及其他病媒傳染病防治子計畫」，以因應病媒傳染病之挑戰。

(二) 另對水災等極端氣候易引發之水媒與食媒傳染病，其多為人畜共通或腸道傳染病，本部已制定執行「人畜共通傳染病防治計畫」及「腸道傳染病防治子計畫」，加強民眾衛教傳播，並儲備相關防疫物品；另面對新興及再現傳染病之威脅，建立疫情監測及預警系統，即時掌控疫情資訊，並迅速介入處置，以減少對民眾健康之威脅。

二、 災害應變體系及機制：

- (一) 台灣因地理環境特殊，山地及離島地區資源不足，本部持續提升偏鄉醫療，並加強山地及離島地區醫療照護及緊急應變工作，以維護當地民眾健康安全。
- (二) 持續強化全國緊急醫療體系，提供完善醫療服務；並強化醫療照護及社會福利機構防災整備與應變量能，並繪製災害潛勢地圖，以減少人員與財產之損失。
- (三) 面對氣候變遷造成災民心理創傷，強化心理復健人員教育訓練，並於災害發生時即刻投入當地心理

復健服務，提供災民心理輔導與情緒管理。

參、 大眾溝通與教育：

- 一、 針對極端溫度所致健康衝擊，本部已訂有高、低溫三級預警行動方案分級標準及相關策略，如因應寒流來襲，於達低溫預警行動方案分級標準之橘色警戒（預測氣溫 10°C）時，即依「極端氣候弱勢關懷民眾專案計畫」啟動低溫關懷措施，給予最直接的關懷及預防，此外，針對低溫可能引發之心血管疾病，提供低溫保健 8 要點，供社工及衛生人員進行關懷及服務之用。
- 二、 持續強化氣候變遷所引發之心血管及呼吸道疾病之預防與保健宣導：除於每年夏季發布新聞稿提醒民眾預防中暑之建議措施外，另出版《氣候變遷與慢性病防治》種籽師資版及民眾保健版手冊，並培訓社區師資，以增進民眾了解氣候變遷對健康造成的影響及衝擊，以及慢性病預防保健措施的認知，另於空氣品質不佳時，即時發佈新聞稿提醒民眾因應空氣污染做好自我保護，減緩氣候變遷衝擊的效果。
- 三、 針對旱災期間頻繁停水與復水，可能提高腸道傳染

病傳播風險等議題，本部透過新聞稿與記者會向民眾提供疫情警訊，宣導旱災停水及復水期間之傳染病預防措施，並針對學校等容易引起腸病毒或腸道傳染病疫情好發場所，宣導限水期間防疫觀念。另建置「限水期間安心防疫專區」網頁，內容包括缺水期間之省水洗手措施及飲水安全衛教資訊，提供民眾閱覽使用。

- 四、 提升疫情監控人員、醫事人員及社工人員等專業人員對於氣候變遷對健康危害之識能，以協助民眾減少健康危害，並預防水、食物及醫療不足導致的衝突事件。
- 五、 輔導醫療院所訂定緊急災害應變措施計畫，各醫院訂定包括：環境監控、人員訓練、病患照護、大量中暑傷患處理機制，並研擬熱傷害病患照顧相關指引，及強化衛教傳播。
- 六、 積極制定相關政策以減緩氣候變遷發生速度，如辦理低碳醫院輔導工作坊、推廣低碳飲食、宣導使用大眾運輸及自行車等政策，共同促進環境永續與健康。
- 七、 持續進行前瞻性科技研究，105 年起由國衛院主政進行「提升國人氣候變遷之健康識能及調適策略研究」

之四年期計畫，以提出我國調適發展策略建議。

本部承 大院各委員對業務推動之支持與協助，在此敬致謝
忱。尚祈 各位委員，繼續給予支持。