

| 審 定 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 主 文 | 申請審議駁回。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 事 實 | <p>一、健保署 114 年 11 月 25 日健保○字第○號罰鍰處分書要旨</p> <p>查申請人未依規定為所屬員工溫○○、張○○、田○○、呂○○及林○○等 5 人申報參加全民健康保險，該署依全民健康保險法第 84 條規定，按應繳納之保險費，處以 2 倍罰鍰，計新臺幣(下同)39 萬 8,728 元。</p> <p>二、申請人不服，檢附健保署前開罰鍰處分書影本，向本部申請審議。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 理 由 | <p>一、法令依據</p> <p>(一)全民健康保險法第 10 條第 1 項第 1 款第 2 目、第 11 條第 1 項前段、第 15 條第 1 項第 1 款、第 6 項、第 30 條第 1 項第 1 款、第 2 項、第 84 條第 1 項及第 2 項。</p> <p>(二)全民健康保險法施行細則第 64 條。</p> <p>(三)全民健康保險保險人執行全民健康保險法罰鍰注意事項第 3 點。</p> <p>二、依全民健康保險法第 15 條第 6 項及第 84 條第 1 項規定，投保單位應於保險對象合於投保條件之日起 3 日內，向健保署辦理投保；投保單位未依規定於 3 日內為所屬被保險人或其眷屬辦理投保手續者，除追繳保險費外，並按應繳納之保險費，處以 2 倍至 4 倍之罰鍰，合先敘明。</p> <p>三、本件經審查卷附○○縣政府 113 年 3 月 19 日府勞資字第○號函、臺北高等行政法院 112 年度訴字第○號判決、最高行政法院 113 年度上字第○號判決、憲法法庭 114 年審裁字第○號裁定、「全民健康保險第一、二、三類保險對象補辦中斷投保專用申報表」、「全民健康保險保險對象投保金額調整申報表」、保險對象投保歷史、勞保、就保、職保被保險人投保資料、勞工提繳異動資料查詢等相關資料影本及健保署意見書顯示，本件係緣起於健保署接獲○○縣政府 113 年 3 月 19 日府勞資字第○號函告，依據臺北高等行政法院 112 年度訴字第○號判決認定申請人與社員雙方屬勞僱關係，申請人有未依法為勞工辦理加保情事，前經健保署以 113 年 3 月 21 日健保○字第○號函輔導申請人成立投保單位及辦理溫○○等 5 人於任職期間加保，申請人異議表示，已向最高行政法院提起上訴及向憲法法庭聲請釋憲，嗣最高行政法院於 113 年○月○日判決上訴駁回、憲法法庭於 114 年○月○日以 114 年審裁字第○號裁定不受理後，健保署復以 114 年 6 月 18 日健保○字第○號函、114 年 7 月 2 日健保○字第○號函、114 年 9 月 16 日健保○字第○號函請申請人成立投保單位並辦理溫○○等 5 人加保，惟申請人迄於 114 年 10 月 1 日始填送「全民健康保險第一、二、三類保險對象補辦中斷投保專</p> |

用申報表」等表件，辦理溫○○等 5 人加、退保（溫○○110 年 9 月 1 日至 12 月 15 日期間加保、張○○110 年 9 月 1 日至 111 年 8 月 18 日期間加保、田○○110 年 9 月 1 日至 113 年 12 月 31 日期間加保、呂○○110 年 11 月 1 日至 111 年 1 月 31 日及 113 年 7 月 8 日至 8 月 18 日期間加保、林○○110 年 9 月 1 日至 113 年 8 月 31 日期間加保），健保署乃依前揭全民健康保險法第 84 條第 1 項及全民健康保險保險人執行全民健康保險法罰鍰注意事項第 3 點規定，按應繳納保險費 19 萬 9,364 元，裁處申請人 2 倍罰鍰計 39 萬 8,728 元，經核尚無不合。

四、申請人雖主張 1. 其合作社係由從事照顧服務、清潔工作者依據合作社法共同組成，並依法向主管機關完成登記之法人組織，向外承攬政府機關勞務供社員承作為主要業務，110 年間承攬「○○○附設○分院清潔作業及傳送服務委外」標案，訂約時雙方同意就社員保險部分，適用行政院公共工程委員會頒布「勞務採購契約範本」第 8 條履約管理規定「提供勞務之社員，合作社應輔導其加入職業工會辦理勞工保險、勞工職業災害保險及全民健康保險」，原處分機關以申請人社員溫○○等 5 人，經最高行政法院 113 年度上字第○號判決認定與其合作社有勞雇關係，要求其合作社應設置健保投保單位，及為該 5 人投保並繳納健保費，其合作社認該 5 人均已退社，且在社期間已依規定於職業工會投保，若為該 5 名已退社社員申設投保單位，形成同一合作社投保單位不同之歧異現象，滋生疑義，乃行文請原處分機關釋疑，由雙方往來公文可證其合作社並非拒絕設置投保單位；2. 依全民健康保險法第 84 條規定「（第 1 項）投保單位未依第十五條規定，為所屬被保險人或其眷屬辦理投保手續者，除追繳保險費外，並按應繳納之保險費，處以二倍至四倍之罰鍰。（第 2 項）前項情形非可歸責於投保單位者，不適用之。」，準此，依行政罰法定主義，該 5 人社員屬第 2 類被保險人，原即依政府規定於職業工會投保，其等健保權益並未受損，況其合作社並非故意不辦理投保，而係因有疑義請示，並等待原處分機關釋疑，具有非可歸責之原因事實存在，與處罰構成要件顯不該當；3. 另依行政罰法第 7 條「（第 1 項）違反行政法上義務之行為非出於故意或過失者，不予處罰。」及第 18 條「（第 1 項）裁處罰鍰，應審酌違反行政法上義務行為應受責難程度、所生影響及因違反行政法上義務所得之利益，並得考量受處罰者之資力。」，準此，原處分機關本案之處分，並未考量其合作社並無故意或過失，亦未審其合作社應受責難程度，遽處應繳保費 2 倍罰鍰，難謂未違反釋字第 786 號解釋揭示避免造成個案處罰顯然過苛而有情輕法重之情形之意旨云云，惟所稱核難執為免罰之論據，分述如下：

(一) 健保署意見書陳明，略以申請人依行政救濟程序提起上訴及聲請憲法解釋，憲法法庭於114年○月○日裁定不受理時，申請人與溫○○等5人之僱傭關係即已確定，申請人仍未主動聯繫該署辦理，顯見其對違反全民健康保險法上之義務事實，明知並有意使其發生，另申請人對於本案所述疑義一節，該署已多次輔導說明，又其疑義無涉於本案僱傭關係已確定之加保手續辦理，而申請人卻仍未配合辦理，核屬推諉不辦理之藉口，難以證明其無故意或過失，核無行政罰法第7條第1項「違反行政法上義務之行為非出於故意或過失者，不予處罰」之適用等語。

(二) 全民健康保險是一種強制性之社會保險，為達其自助互助及風險分擔之目的，故採量能付費之原則，即將保險對象依其職業、身分及所屬團體分為6類，並按不同之所得能力計收保險費，同時規範不得由個人選擇投保身分類別，而第1類被保險人不得為第2類被保險人，復為全民健康保險法第11條第1項明定，爰此，本件申請人與溫○○等5人間之僱傭關係既經司法機關所肯認，申請人即有為其受僱者申報投保之作為義務，申請人所稱該5人於職業工會投保，其等健保權益並未受損云云，核有誤解。

五、綜上，健保署裁處申請人罰鍰計39萬8,728元，並無不合，原核定應予維持。

據上論結，本件申請為無理由，爰依全民健康保險法第6條及全民健康保險爭議事項審議辦法第19條第1項規定，審定如主文。

中 華 民 國 115 年 4 月 17 日

本件申請人如有不服，得於收受本審定書之次日起30日內向衛生福利部(臺北市南港區忠孝東路6段488號)提起訴願。

相關法令：

一、全民健康保險法第10條第1項第1款第2目

「被保險人區分為下列六類：一、第一類：(二)公、民營事業、機構之受僱者。」

二、全民健康保險法第11條第1項前段

「第一類被保險人不得為第二類及第三類被保險人。」

三、全民健康保險法第15條第1項第1款及第6項

「各類被保險人之投保單位如下：一、第一類及第二類被保險人，以其服務機關、學校、事業、機構、雇主或所屬團體為投保單位。但國防部所屬被保險人

之投保單位，由國防部指定。」「投保單位應於保險對象合於投保條件之日起三日內，向保險人辦理投保；並於退保原因發生之日起三日內，向保險人辦理退保。」

四、全民健康保險法第 30 條第 1 項第 1 款及第 2 項

「第十八條及第二十三條規定之保險費，依下列規定，按月繳納：一、第一類被保險人應自付之保險費，由投保單位負責扣、收繳，並須於次月底前，連同投保單位應負擔部分，一併向保險人繳納。」「前項保險費，應於被保險人投保當月繳納全月保險費，退保當月免繳保險費。」

五、全民健康保險法第 84 條第 1 項及第 2 項

「投保單位未依第十五條規定，為所屬被保險人或其眷屬辦理投保手續者，除追繳保險費外，並按應繳納之保險費，處以二倍至四倍之罰鍰。」「前項情形非可歸責於投保單位者，不適用之。」

六、全民健康保險法施行細則第 64 條

「本法第八十四條所稱非可歸責於投保單位者，指下列情形之一：一、經投保單位二次以書面通知應投保之被保險人辦理投保手續，被保險人仍拒不辦理，並通知保險人。二、應投保之眷屬，被保險人未向其投保單位申報。三、第二類、第三類或第六類保險對象未向其投保單位申報。」

七、全民健康保險保險人執行全民健康保險法罰鍰注意事項第 3 點

「投保單位未於保險對象合於投保條件之日起三日內為所屬被保險人或其眷屬辦理投保手續者；或未依本法規定，負擔所屬被保險人及眷屬之保險費，而由被保險人自行負擔者，經保險人第一次查獲，按應繳納或應負擔之保險費處二倍之罰鍰；經保險人第二次查獲，按應繳納或應負擔之保險費處三倍之罰鍰；經保險人第三次以上查獲，按應繳納或應負擔之保險費處四倍之罰鍰。」